



# БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-  
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Изх. N 6  
дата - 4 JAN 2019

ДО  
МИНИСТЪРА НА ИКОНОМИКАТА  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Г-Н ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

на БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ОТНОСНО: ИНИЦИИРАНЕ НА ПРОМЕНИ В ЗАКОНА ЗА АДМИНИСТРАТИВНОТО РЕГУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКИ ДЕЙНОСТИ, СВЪРЗАНИ С НЕФТ И НЕФТЕНИ ПРОДУКТИ ОТ НЕФТЕН ПРОИЗХОД (ДВ, бр. 62/2018 г.)

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Българската търговско-промишлена палата (БТПП), в качеството си на представителна на национално равнище работодателска организация счита, че действието на някои от ограничителните разпоредби на посочения по-горе закон ще причини значителни и неоправдани загуби на компаниите от строителния бранш.

БТПП се отнася с разбиране към намерението на Закона да въведе известни регулации в областта на търговията с горива, насочена към намаляване на сивата икономика и принципно подкрепя тази цел. БТПП, обаче възразява срещу подход за ограничения, насочени към улесняване на администрацията в контролната ѝ дейност. Подобни ограничения следва да се правят след обстойна преценка на всички положителни и негативни последици. В тази връзка строителни компании – членове на БТПП възразяват срещу следните забрани и ограничения в закона:

1. Законът нормира забрана за зареждане с гориво от мобилни бензиностанции и зареждане директно от цистерни, което ще причини сериозни разходи за строителните компании:

Общозвестен факт е, че при изпълнението на големи строителни обекти (особено при изпълнение на инфраструктурни обекти) строителните компании използват значителен брой ресурси (лека и тежка строителна механизация и др. под.). В случаите на използване на тежка строителна механизация, само транспортиране на механизацията до територията на строителния обект е изключително трудоемко и скъпо. В този смисъл посочената забрана ще има за резултат реализиране на значителни допълнителни разходи от страна на строителните фирми, тъй като за тяхното зареждане няма да могат да се ползват мобилни бензиностанции и цистерни, респ. – ще трябва да преминат през цялата нелека процедура за строителство на собствена стационарна бензиностанция.

2. Законът забранява зареждането с горива от вътрешно ведомствени бензиностанции на трети лица, работещи на територията на съответното ведомство.

На територията на страната има не малко големи производствени бази, в които са изградени т.нар. ведомствени бензиностанции, от които се зареждат не само машини, собственост на съответното предприятие, но и машини на фирми - подизпълнители, осъществяващи дейности на територията на тези площадки. При посочената забрана предприятията – собственици на ведомствени бензиностанции няма да имат право да зареждат машини на подизпълнители. В тези случаи последните или ще се откажат от предоставяне на подобни услуги, или ще увеличат драстично цените на предоставяните от тяхна страна услуги. И в двата случая, ефектът ще бъде отказ от предоставяне на услуги, свиване на икономическия пазар и не на последно място прекратяване на икономически оператори (производители, подизпълнители, предоставящи различни по вид услуги и т.н.) и закриване на работни места.

3. Независимо от гореизложеното следва да се изтъкне, че въведените забрани/ограничения не само, че няма да могат да улеснят контролната дейност, но ще я усложнят, предвид необходимостта от упражняване на надзор върху много на брой бензиностанции, които нямат право да зареждат определени машини.

---

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

София 1058, ул. Искър 9, тел.: (02) 8117 400, факс: (02) 987 32 09, e-mail: [bcci@bcci.bg](mailto:bcci@bcci.bg), web: [www.bcci.bg](http://www.bcci.bg)

4. Не внася яснота по повдигнатите въпроси (посочени в т. 1 и т. 2) проектът на Наредба, с която се определят реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (публикувана на сайта на Министерски съвет за обществено обсъждане на 31.10.2018г.)

5. БТПП предлага да бъде инициирана от Министерство на икономиката процедура за изменение на текстовете от цитирания по-горе Закон, както следва:

**а) В чл. 2, ал. 1, т. 3 да се промени така:**

„3. Съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход извън данъчни складове или складови стопанства на регистрирани получатели по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове, **освен ако съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход се извършва като част от дейностите по т. 1, т. 2 или т. 4 от лица, регистрирани за извършването им по реда на този закон.**„

Мотиви:

Регистрацията на лицата за извършване на дейностите по чл. 2, ал. 1, т. 1, 2 или 4 гарантира, че те изпълняват изискванията на закона за съответната икономическа дейност, свързана с нефт и продукти от нефтен произход. Добавянето на допълнителна административна и финансова тежест за тези лица за отделна регистрация за извършване на дейността, свързана със съхранение не е оправдано и мярката не е пропорционална за нуждите на съхранението (което те извършват по повод на другите дейности).

**б) Чл. 24, ал. 1 да се допълни, както следва:**

„(1) **Забранява се извършването на зареждане с нефт и продукти от нефтен произход на пътни превозни средства или извън пътна техника или механизация на трети лица чрез вътрешен обект или обект, от който се извършва дейност по чл. 2, ал. 1, т. 1, освен когато третото лице използва нефта и продуктите от нефтен произход за осъществяване на дейност и/или предоставяне услуги в полза на собственика на вътрешния обект**„

---

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

София 1058, ул. Искър 9, тел.: (02) 8117 400, факс: (02) 987 32 09, e-mail: [bcci@bcci.bg](mailto:bcci@bcci.bg), web: [www.bcci.bg](http://www.bcci.bg)

или обект, от който се извършва дейност по чл. 2, ал.1, т.7.

Мотиви:

С посоченото допълнение ще се предостави възможност на лицата - подизпълнители и/или предоставящи дейности и/или услуги в полза на големите производители да зареждат от вътрешноведомствените обекти, без да е необходимо за тази цел машините да напускат съответните производствени територии.

**в) В чл. 25, ал. 1 от Закона да се заличи изразът „както и зареждането за собствено потребление до 80л. “.**

Мотиви:

В действащата разпоредба не е налице яснота относно това в кои случаи се счита, че е налице собствено потребление, посоченото ограничение от 80л. за какъв период от време се прилага (еднократно зареждане до 80л., 80л. на ден, 80л. на месец и т.н.).

**г) В чл. 25 да се създаде нова ал. 2 със следното съдържание (сегашната алинея 2 да стане ал. 3):**

***„(2) Алинея 1 не се прилага за зареждане с продукти от нефтен произход на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация, находящи се на строителните обекти и използвани в процеса на строителството за времето до приключване на строителството на съответния обект“***

Мотиви:

Прилагането на чл. 25 в действащата му редакция ще затрудни изключително много работата на строителните обекти, особено на големите инфраструктури обекти, включително и от национално значение, извън границите на населените места. На практика въпросът за зареждането с продукти от нефтен произход на извънпътната техника и механизация,

---

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

София 1058, ул. Искър 9, тел.: (02) 8117 400, факс: (02) 987 32 09, e-mail: [bcci@bcci.bg](mailto:bcci@bcci.bg), web: [www.bcci.bg](http://www.bcci.bg)

находяща на тези обекти и използвана в строителния процес ще стане изключително трудно разрешим - на тези обекти няма как да се изгради вътрешен обект, който съгласно изискванията на закона следва да е трайно прикрепен, освен евентуално като временен строеж. Контролът върху тази дейност може да се извършва и чрез други методи като видеозаснемане на обекта. В същото време, движението на подобни машини по републиканската пътна мрежа на собствен ход е немислимо, поради следните причини:

От една страна, защото се касае и за техника, която не може да се движи по републиканската пътна мрежа, поради своите особености (тегло, вид на задвижващия механизъм (вериги) и др. От друга страна, защото Законът не дава яснота за чия сметка ще следва да бъдат разходите по възстановяване на пътната настилка, която неминуемо ще бъде повредена от подобен вид машини. Не е логично разходите да бъдат за сметка на собственика на машините, тъй като съответното лице ще изпълнява законово изискване, а същевременно държавният или общински орган, който управлява и поддържа съответните пътища едва ли ще бъде съгласен да поеме тези разходи за своя сметка.

Административната и финансова тежест, която би създадо спазването на тази разпоредба не се оправдава от целите на закона и не държи сметка за предвидените в останалото законодателство механизми за контрол и отчетност на алтернативните начини за зареждане.

**д) В § 4 от ПЗР да се заличи изменението на чл. 106а от ЗДвП.**

Мотиви:

С предложеното изменение на чл. 106а от ЗДвП се въвежда задължение на водачите да зареждат с гориво управляваните от тях пътни превозни средства и/или самоходни машини само на бензиностанции, които разполагат с резервоари, които са трайно прикрепени към недвижим имот.

Законът не е предвидил механизъм, по който водачите на пътни превозни средства или самоходни машини да проверяват дали резервоарите в бензиностанциите са трайно прикрепени към недвижим имот или не, съответно дали тези бензиностанции отговарят на изискванията, предвидени в Закона за административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Законодателят

---

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

София 1058, ул. Искър 9, тел.: (02) 8117 400, факс: (02) 987 32 09, e-mail: [bcci@bcci.bg](mailto:bcci@bcci.bg), web: [www.bcci.bg](http://www.bcci.bg)

отново е прехвърлил неприсъщи контролни функции върху водачите, които нямат правата на контролни органи по закон и срещу подобен подход БТПП остро възразява.

В същото време, в чл. 185 от ЗДвП е предвидена санкция за водачите, които нарушават посочения закон, с глоба от 20 лв., в случай че за съответното нарушение не е предвидено друго наказание.

Водачите на пътни превозни средства или самоходни машини се явяват трети добросъвестни лица по отношение собствениците на бензиностанции, но въпреки това и при изменения текст на чл. 106 а от ЗДвП ще носят отговорността, предвидена в чл. 185 от ЗДвП.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР,

Сигурни сме, че ще се убедите в сериозните проблеми, които ще създават на строителните компании някои от разпоредбите на приетия Закон за административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Поради това, предлагаме - след обсъждане на експертно ниво на поставените в това писмо проблеми, вкл. и в присъствието на строителни компании - да инициирате възможно най-бързо предложените промени, тъй като законът е в сила от 28.01.2019 г.

С уважение,

Цветан Симеонов-  
председател на БТПП



---

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

София 1058, ул. Искър 9, тел.: (02) 8117 400, факс: (02) 987 32 09, e-mail: [bcci@bcci.bg](mailto:bcci@bcci.bg), web: [www.bcci.bg](http://www.bcci.bg)