



# БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-  
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Изх. № 378  
дата 29. 06. 2026

ДО

**Г-Н ГЪЛЪБ ДОНЕВ**  
**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА**  
**ФИНАНСИТЕ И ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА**  
**ТРИСТРАННО**  
**СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**КОПИЕ Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА**  
**СЕКРЕТАР НА НАЦИОНАЛНИЯ**  
**СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО**  
**СЪТРУДНИЧЕСТВО**

## СТ А Н О В И Щ Е

от

**БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА**

**Относно:** *Проект Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г.*

**УВАЖАЕМИ Г-Н ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Българската търговско-промишлена палата (БТПП), след като разгледа в кратките срокове за обсъждане Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., изразява следните принципи позиции:

БТПП подкрепя усилията на правителството за стабилизиране на публичните финанси и предприемане на дългоочаквани структурни реформи в разходната част, като същевременно се предлагат конкретни решения за повишаване на ефективността и запазване на конкурентоспособността на бизнеса, чрез запазване на данъчната и осигурителна тежест и стремеж за по-бързо възстановяване към балансирана бюджетна политика.

Макроикономическата стабилност на България, запазване на данъчно-осигурителен модел (в т.ч. на т.н. "плосък" данък) и защитата на предвидима данъчна и осигурителна среда, ведно с финансова дисциплина и устойчиви публични финанси са водещ приоритет в Насоките на БТПП.

В проектът на държавен бюджет, размерът на бюджетното салдо по консолидираната фискална програма, през прогнозния период 2026-2028 г. е заложен с дефицит от 5,7% от БВП през 2026 г., 3,8% от БВП през 2027 г. и 3,0% от БВП през 2028 г. Същевременно въз основа на допусканията през периода 2026-2028 г. се предвижда държавният дълг да достигне съответно до 37,7 млрд. евро

(30,1% от БВП) през 2026 г., 44,7 млрд. евро (33,2% от БВП) през 2027 г. и 50,5 млрд. евро (35,2% от БВП) през 2028 г.

**БТПП изразява силна загриженост спрямо поетапното нарастване на дълговото финансиране**, чийто темп ще се ускори чувствително през следващите три години. Винаги сме подкрепяла бюджет с балансирано салдо, поради което е изключително важно да не се допускат сериозни дисбаланси, които са заложи в подценена приходната и увеличена разходна част, което ще доведе до влошаване на икономическите показатели и неустойчива бизнес и социална среда.

Увеличените рисковете пред актуализираната средносрочна прогноза, следва да бъдат оценени и да се зложат стабилни мерки за постигане на устойчивост и предвидимост, без резки промени в разходните политики с ясна оценка на реалистичните очаквания по приходната част.

**БТПП оценява позитивно** изпълнението на предизборните заявки и приоритети на управляващите за запазване на данъчната и осигурителна тежест, като основа за постигане на предвидимост, стабилност и инвестиционна активност.

Приветстваме стартирането на дългоочакваната административна реформа в държавна администрация за замразяване на механизми, политики и нормативни разпоредби, свързани с определяне, преизчисляване или индексация на възнагражденията на база ръста на средната брутна работна заплата/минимална работна заплата или чрез колективен трудов договор през 2026 г. Този процес задължително следва да бъде последван от законодателни промени за отпадане на автоматичните механизми на обвързване на възнагражденията още в следващия държавен бюджет 2027 г.

Считаме, че увеличаване на възнаграждения и залагане на автоматичен ръст в не реформирани сектори като образование, здравеопазване и култура, който не е обвързан с постигане на цели, резултати и политики е хабене на финансов ресурс.

**БТПП подкрепя** поетапното въвеждане на лични осигуровки на служители в държавна администрация и съдебна система, а от 2027 г. и в силовите структури, като част от политика по равнопоставеност и липса на приоритизиране в заплащане и условия на труд. Последователно в годините сме настоявали за заплащане на личните осигуровки на държавните служители, като е важно е да се отбележи, че от настоящата година това е и част в общите национални приоритети на Асоциацията на организациите на българските работодатели (АОБР), което потвърждава искането на българския бизнес по темата.

**БТПП препоръчва** тези законодателни инициативи да бъдат придружени от анализ и административна реформа в държавния и обществен сектор за оптимизация и реструктуриране чрез съкращаване на трайно незаети щатни бройки, оптимизиране на структури и процеси, съчетано с поетапно освобождаване на пенсионери от състава на силовите структури, но след преценка за подходящата кадрова обезпеченост.

Подкрепяйки премахването на осигурителният дисбаланс между частния и държавния сектор, настояваме реформата да се извърши плавно, с прецизна оценка на въздействието. Компенсацията на служителите чрез политиката по доходите следва да се прилага само за структури, в които има реална необходимост

и оценка на изпълнението. Ведомства, които в предходните години са имали над 40% ръст на доходите, не следва да получават същите компенсации на доходите заради удръжките за лична осигуровка.

**БТПП подкрепя** намаляването с 10 на сто, считано от 1 септември 2026 г. (за 4 месеца за 2026 г. и целогодишно за периода 2027-2028 г.) на разходите за заплати и възнаграждения на персонала по трудови и служебни правоотношения и свързаните с тях задължителни осигурителни вноски от работодатели, като стъпка към ограничаване на разходите и оптимизация на процеси.

**Палатата възразява** срещу непланирано и непредвидимо повишаване на минималните осигурителни прагове, особено по средата на година, което ще повиши разхода за труд на работодателите, чрез увеличаване на осигурителните вноски, а това ще доведе до намаляване на доходите на служителите и повишаване на разходите на работодателите.

Механизмът на административно определяне на минимални осигурителни прагове, без участие на социални партньори и без оценка на регионални и секторни особености, отново ограничава и елиминира социалния диалог и колективното трудово договаряне.

**Тази законодателна инициатива е предложена без оценка и анализ на въздействието, както и липсва каквото и да е обществено обсъждане със засегнатите страни.**

**БТПП е последователна през години в позицията си за искане за отмяна нормирането на минималните осигурителни прагове, тъй като подобен подход няма аналог в нито една страна членка на ЕС;**

Палатата многократно е заявявала в позициите си, необходимостта от промяна на начина на определяне на МРЗ и не подкрепя административното определяне в чл. 244 от КТ, който противоречи на Конвенция №131 на МОТ и Директива 2022/2041 на ЕС.

МРЗ за 2026 г. вече е определена и действаща до края на 2026 г., като **БТПП открито приветства** заявеното намерение за промяна на механизма на определяне на минималната работна заплата за 2027 г. в диалог със социалните партньори. Заявяваме интерес за активно участие и подновяване на преговорите със социалните партньори по разработването на ясни критерии и механизъм със съответните тегла, отчитайки социалните и икономически критерии.

**БТПП не подкрепя** определянето на максималният осигурителен доход за всички осигурени лица от 1 януари 2026 г. в размер на 2 300 евро. Палата е алармирала нееднократно за необходимостта от въвеждане на механизъм с обективни критерии за определяне на максималния осигурителен доход и обвързването му с ръста на другите социални плащания и максималния размер на пенсия.

**Палатата подкрепя предвиденото увеличение** на пенсиите чрез прилагането Швейцарското правило от 01.07.2026 г., относно пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31 декември 2025 г, както и отпадането на Ковид добавката към пенсиите, отпуснати след 01.07.2026 г..

**БТПП приема позитивно запазването** на минималния и максималния дневен размер на паричното обезщетение за безработица, като счита, че това би било стимул за активизиране и търсене на работа и включване отново в пазара на труда, предвид липсата на квалифицирани кадри и проблема със застаряващото население.

В предложения проект на държавен бюджет, отново се наблюдава, продължаването на режима за изплащане на обезщетения за временна нетрудоспособност, в който работодателят продължава да изплаща първите два дни от болничния лист. Палата многократно е алармирала, за намаляване на тази дублирана финансовата тежест за предприятията на задължение, което беше прието като антикризисна мярка, останала да действа неправилно през годините. Работодателят вече веднъж е удържал и внесъл осигурителните вноски за временна неработоспособност.

**БТПП подкрепя запазване на размера на обезщетението за отглеждане на дете** до две годишна възраст за 2026 г. с идеята майката да бъде стимулирана за по-бързо връщане на пазара на труда. Палатата предлага и ще приветства стимули за по-бързо връщане на квалифицираните кадри на пазара на труда, като вместо увеличаване на обезщетението за отглеждане на дете, се даде възможност при връщане на работа да се получава пълният размер на обезщетението. Всичко това може да се реализира само при необходимата социална инфраструктура и обезпеченост със свободни места за детски градини и ясли.

**Палатата не възразява относно мерките, свързани с изменение на данъчното законодателство и това в областта на хазарта като:**

- ✓ относно въвеждането на лицензионен режим в Закона за хазарта за афилиейт оператори и въвеждане на двукомпонентна държавна такса върху комисионното им възнаграждение, с цел повишаване на събираемостта на данъчните приходи и предотвратяване на възможностите за укриване и невнасяне на данъци, както и изтегляне на акцизния календар за тютюневите изделия по-рано.
- ✓ ускорено реализиране на вече въведения акцизен календар за периода 2025-2029 г. за поетапно увеличаване на акцизните ставки върху тютюневите изделия. Мярката има за цел повишаване на данъчните приходи, но е и в контекста на напредналите преговори на ниво ЕС относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн.
- ✓ разширяване на ТОЛ системата и повишаване на размера на винетките такси, като препоръчваме с приоритет за таксуване с по-високи такси да бъдат транзитно преминаващи камиони и коли, като тези мерки следва да бъдат активно подкрепени с подобряване на пътната инфраструктура и довършване на големи пътни инфраструктурни проекти.
- мерки в приходната политика за разширяване на обхвата на лицата, прилагащи режима по глава 21а от ДОПК, чрез включване и на лицата,

представляващи публичните предприятия по смисъла на Закона за публичните предприятия. По този начин би следвало да се постигне равнопоставеност при разходването на публичен ресурс, и същевременно е мярка за повишаване на събираемостта на дългове за намаляване на дефицита в бюджета. Необходимо да се направи прецизиране на текстове и разпоредби, за да се избегне евентуална тромава бюрократична процедура, която да забави легитимни плащания към поддоставчици, съпроводено с бързи и автоматизирани проверки от НАП, за да няма административна пречка и неконтролируемо забавяне на проекти.

**БТПП подкрепя** предложените мерки свързани с намаляване дела на сивата икономика, чрез засилване на действащия фискален контрол върху стоките с висок фискален риск, без необосновано разширяване на списъка, а чрез анализ на рискови стоки и фирми. Приветстваме и мерките свързани с дигитално проследяване в реално време на веригата за доставките на горива от производител/вносител до краен потребител и засиления контрол върху електронната търговия.

**Палатата традиционно има критично отношение** към начина, по който се разходват публичните средства за инфраструктура в България, затова принципно подкрепяме мерките свързани с оптимизация на механизма на индексация на договори по ЗОП. Законодателна промяна, която би ограничила порочни практики в тази посока, би имала оздравителен ефект. Важно да се намери баланса в процеса на индексирание, който да не блокира ремонтите на пътища и изграждането на магистрали, което ще повлияе негативно на логистиката и транспорта, като рефлектира върху търговията, туризма и износа.

БТПП разбира предизвикателствата пред публичните финанси и необходимостта от временни мерки в настоящия кратък срок на действие на държавен бюджет 2026 г., като приветстваме стартирането на дълго отлагани реформи в публичния сектор, съчетано със запазване на данъчните и осигурителни режими.

Същевременно очакваме бързи мерки и политики, свързани с ограничаване на бюджетния дефицит, стабилизиране на държавния дълг и поетапно възстановяване на балансирана бюджетна политика. Това е важно и необходимо условие за устойчиво развитие, предвидима бизнес среда и повишаване на конкурентоспособността на България, като част от Еврозоната.

**С оглед на горепосоченото, БТПП принципно подкрепя проекта** на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., като препоръчва да бъдат разгледани нашите аргументи и бележки. С оглед на кратките срокове, БТПП си запазва правото на допълнителни бележки при последващо разглеждане на законопроекта и в Народно събрание.

С уважение:

Цветан Симеонов

Председател на УС на БТПП

