SoDi

Supporting the Implementation of the European Industrial Deal with Strengthened Social Dialogue in European Metal Sector.

Оценка на въздействието на нормативната уредба (ОВНУ)

на предложението за политика на ниво ЕС за устойчива заетост в металургичния сектор в контекста на екологичния и цифровия преход



Co-funded by the European Union

Въведение: Икономическо и политическо значение, цел и обхват 5
Концепцията за оценка на въздействието на нормативната уредба 7
Значение на оценката на въздействието на регулаторните мерки в металургичния сектор 9
Описание на предложението за политика 13
Оценка на въздействията 16
Социални въздействия 18
Въздействия върху околната среда 20
Други възможни положителни въздействия 21
Предизвикателства пред бъдещата оценка на въздействието на нормативната уредба 24
Заключение и препоръки 25
Източници 28

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Оценка на въздействието на нормативната уредба (ОВНУ) на предложението за политика на ниво ЕС за устойчива заетост в металургичния сектор в контекста на екологичния и цифровия преход

Изготвено от д-р Предраг Беякович, независим изследовател

Резюме

Европейският металургичен сектор, който обхваща стоманата, металните изделия, машините и свързаните с тях отрасли, е от основно значение за промишлената база на ЕС, стратегическата му автономност и двойния екологичен и цифров преход. Той осигурява пряка заетост на стотици хиляди души и подкрепя още милиони в вериги за създаване на стойност като автомобилната промишленост, строителството, отбраната, възобновяемите енергийни източници и усъвършенстваното производство. Той обаче е изправен пред сериозни предизвикателства: високи разходи за енергия, изисквания за декарбонизация, цифрови промени (автоматизация, ИИ), глобален свръхкапацитет, рискове от изместване на въглеродни емисии и несъответствия в уменията. Документът с политически предложения на SoDi (юни 2026 г.) предлага рамка на ниво ЕС за *устойчива заетост* – икономически жизнеспособна, социално справедлива, институционално подкрепяна и ориентирана към бъдещето – основана на данни от пет държави и гледните точки на социалните партньори (CEEMET и IndustriAll Europe).

Тази оценка на въздействието на законодателството (ОВВЗ) оценява потенциалните ефекти на предложението в съответствие с принципите на ЕС за по-добро регулиране. Тя се основава на констатациите на SoDi (неравномерен социален диалог, пропуски в капацитета, слабо интегриране на въпросите, свързани с прехода), по-широки политики на ЕС (Споразумение за чиста промишленост, План за действие за стоманата и металите, Закон за промишлеността с нулеви нетни емисии, МКВ) и данни за сектора.

Основни констатации:

- Икономически: положителни нетни ползи чрез предпазни мерки за конкурентоспособността, водещи пазари за нисковъглеродни метали, инвестиции в умения и достъп до финансиране. Очакваните нараствания на брутната добавена стойност (БДС) в металургичния сектор (напр. стомана/алуминий) и в секторите надолу по веригата биха могли да достигнат от стотици милиони до милиарди евро до 2030 г., като същевременно се запазят/създадат работни места (напр. над 148 000, свързани с водещи пазари според съответните оценки). Разходите включват административни тежести за оценки/достъп до финансиране и инвестиции в прехода (смекчени от Фонда за иновации,

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Фонда за справедлив преход и цели за мобилизиране на над 100 млрд. EUR).

- Социални: значителни ползи по отношение на качеството на заетостта, преквалификацията и приобщаващия диалог. Отстранява пропуските, идентифицирани от SoDi (МСП, уязвими работници), но изисква стабилно изграждане на капацитет, за да се избегнат неравномерни резултати.
- Околна среда: ускорява декарбонизацията (напр. чрез механизми за предвиждане, кръговост), като същевременно предотвратява изместването на въглеродни емисии, в съответствие с целите на пакета „Подготвени за цел 55" и целите за 2040 г./2050 г. Потенциални намаления на парниковите газове във веригите за създаване на стойност в металургичния сектор.
- Като цяло: рамката е пропорционална и необходима. Той включва социалния диалог като инструмент за управление, съчетавайки конкурентоспособността със справедлив преход. Рисковете (пропуски при изпълнението, регулаторна тежест) са управляеми чрез мониторинг. Алтернативите (статукво или по-леко координиране) получават по-ниска оценка по отношение на съгласуваността и ефективността.

Препоръките включват поетапно прилагане, опростено финансиране, засилен Комитет за секторен социален диалог и редовни прегледи. Успехът зависи от координацията на равнище ЕС, на национално равнище и на равнище дружества, като социалните партньори заемат централно място.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Въведение: Икономическо и политическо значение, цел и обхват

Икономическо и политическо значение – секторът на металообработката е незаменим за промишлените екосистеми на Европа. Металните изделия, основните метали, машините и технологичните отрасли осигуряват възможности за автомобилната промишленост, строителството, отбраната, енергийната инфраструктура, възобновяемите енергийни източници и усъвършенстваното производство. Без конкурентна, устойчива метална база в ЕС стратегическата автономност, внедряването на чисти технологии и постигането на целите за нулеви нетни емисии биха станали все по-зависими от външни доставчици.

Европейският металургичен сектор обаче е и една от най-силно регулираните отрасли в ЕС. Дружествата работят съгласно широк кръг от законодателни изисквания, обхващащи опазването на околната среда, безопасността и здравето на работното място, енергийната ефективност, намаляването на емисиите, управлението на химикалите, управлението на отпадъците, принципите на кръговата икономика, държавните помощи, политиката в областта на конкуренцията и трудовите стандарти. Тези регламенти имат за цел да се справят с неефективността на пазара, да подобрят екологичните показатели, да защитят работниците и потребителите и да подкрепят устойчивото развитие. Въпреки това те налагат значителни разходи за спазване на изискванията и административна тежест за предприятията, особено за малките и средните предприятия (МСП).

В документа с политически насоки на SoDi *устойчивата заетост* се определя като икономически жизнеспособна, социално справедлива, институционално подкрепяна и ориентирана към бъдещето. Това включва качествени работни места, обучение и преквалификация, безопасни условия на труд, приобщаващи пазари на труда и смислен социален диалог. Данните от проекта SoDi – включително проучвания, фокус групи и интервюта, проведени в Полша, България, Сърбия, Северна Македония и Франция – разкриват, че въпреки че съществуват официални структури за социален диалог, те често са реактивни, фрагментирани и недостатъчно интегрирани в дискусиите относно екологичния и цифровия преход. Недостатъчният капацитет засяга както синдикатите, така и организациите на работодателите, особено тези, които представляват МСП.

В този текст се разглежда ролята на оценката на въздействието на законодателството в европейския металургичен сектор, обсъждат се

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

основните области на регулиране, засягащи отрасъла, оценяват се техните въздействия и се посочват възможностите за подобряване на ефективността на регулирането, като същевременно се запазват екологичните и социалните амбиции на Европа.

Оценката на въздействието на нормативната уредба (ОВНУ) се превърна в основен инструмент на политиката, за да се гарантира, че новото законодателство постига целите си, като същевременно свежда до минимум ненужните икономически разходи. В рамките на ЕС оценката на въздействието е неразделна част от Програмата за по-добро регулиране, която изисква от създателите на политики систематично да оценяват вероятните икономически, социални и екологични последици от законодателните инициативи, преди те да бъдат приети.

Тази ОВР оценява препоръките на предложението на ниво ЕС в контекста на динамиката на промишлеността: декарбонизация (напр. водород, електрификация, кръговост), цифровизация (автоматизация, ИИ, промени в уменията) и социално-икономически натиск (разходи за енергия, глобална конкуренция, недостиг на умения). В нея се разглежда тяхното съответствие с програмите на ЕС (Европейски зелен пакт, Пакт за чиста промишленост, Закон за промишлеността с нулеви нетни емисии, Пътна карта за качествени работни места) и се използват наличните данни за заетостта (приблизително 293 000 преки работни места в стоманодобивната промишленост и над 30 милиона работни места в промишлеността на ЕС).

Цел и обхват – основната цел на ОВР е да осигури систематично сравнение на алтернативните решения, да оцени компромисите, свързани с всеки вариант, и да определи подхода, който максимизира ползите за обществото, като същевременно минимизира икономическите и административните разходи. Оценката се фокусира върху основните принципи на устойчива конкурентоспособност, предвиждане на промените, развитие на уменията, качествена заетост и стратегически социален диалог. Освен това се оценяват препоръките на равнище ЕС, на равнище секторни социални партньори и на национално равнище. Както количествените, така и качествените оценки се основават на сравними проучвания, като например „Ускорител на декарбонизацията на промишлеността“.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Концепцията за оценка на въздействието на нормативната уредба

Оценката на въздействието на нормативната уредба (ОВНУ) е структуриран процес, използван от правителствата и публичните органи за оценка на вероятните последици от предложените нормативни актове преди тяхното прилагане. Вместо да оценява законодателството едва след влизането му в сила, ОВР предоставя основан на факти анализ по време на етапа на разработване на политиката.

Като инструмент на политиката ОВР дава възможност на правителствата да оценяват вероятните последици от предложените нормативни актове, преди те да бъдат приети. Освен че оценява преките бюджетни ефекти, тя разглежда по-широките икономически, социални и екологични въздействия, включително разходите за предприятията, въздействието върху потребителите, обществената безопасност, заетостта и обществените услуги. Нейната основна цел е да подкрепи вземането на решения, основани на факти, като сравнява алтернативни варианти на политики и идентифицира тези, които постигат целите на политиката при възможно най-ниски разходи за обществото. Установените методологии и международният опит позволяват на правителствата да прилагат ОВР ефективно, дори с ограничени ресурси, чрез пропорционални и икономически ефективни оценки. За да бъде ефективна, ОВР трябва да бъде интегрирана в разработването на политики и изготвянето на законодателни актове и да бъде подкрепена от силен политически ангажимент и административен капацитет.

Въпреки че ОВР не заменя политическата преценка, тя предоставя на лицата, отговорни за вземането на решения, надеждни доказателства, които допълват конституционните задължения, политическите приоритети, идеологическите съображения и международните ангажименти, като по този начин допринася за по-прозрачно и информирано формиране на публични политики. Това е особено важно за металургичния сектор, където регулаторните решения често изискват балансиране на опазването на околната среда, промишлената конкурентоспособност, заетостта, иновациите и стратегическата автономност.

Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) играе водеща роля в популяризирането на оценката на въздействието на нормативната уредба като крайъгълен камък на основаното на факти създаване на политики. От 90-те години на миналия век ОИСР насърчава правителствата систематично да оценяват вероятните икономически,

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

социални и екологични въздействия на предложените регулации, преди те да бъдат приети. Според ОИСР (2018 г., 2021 г.) ОВР подобрява качеството на регулаторната рамка, като гарантира, че вариантите на политиката са ясно дефинирани, разходите и ползите са оценени и заинтересованите страни са консултирани по време на целия процес на вземане на решения. ОИСР също така подчертава, че ОВР следва да бъде пропорционална на значимостта на предложената нормативна уредба, да бъде интегрирана на ранен етап в разработването на политиките и да бъде придружена от последваща оценка, за да се определи дали нормативните уредби постигат поставените си цели. Чрез своята Препоръка на Съвета относно регулаторната политика и управление (2012 г.) и докладите за перспективите на регулаторната политика ОИСР предоставя международно признати принципи и показатели, които помагат на правителствата да създават прозрачни, отговорни и ефективни регулаторни системи.

ОИСР (2021 г.) подчертава, че всяка регулаторна интервенция представлява до известна степен експеримент в областта на политиката, чиято ефективност може да бъде оценена напълно едва след прилагането ѝ. Докато някои регулации постигат поставените си цели, други носят ограничени ползи или непредвидени последици и поради това изискват преразглеждане или отмяна. Инструментите за регулаторно управление – включително оценката на въздействието на нормативната уредба, консултациите със заинтересованите страни и последващата оценка – дават възможност на правителствата да разгледат широк спектър от алтернативи на политиките, да оценят вероятните им въздействия, да ангажират засегнатите заинтересовани страни, да наблюдават прилагането и да оценяват ефективността на нормативната уредба. Тези инструменти отдавна са от основно значение за подобряване на качеството на регулаторната рамка и ще останат от съществено значение, докато правителствата реагират на все по-сложни икономически, технологични и социални предизвикателства. Те обаче трябва да продължат да се развиват и да се прилагат по-ефективно, за да подкрепят информирани решения относно това дали регулаторните или нерегулаторните мерки са най-подходящите средства за постигане на целите на публичната политика.

Европейската комисия (2018 г., 2026 г.) е разработила една от най-изчерпателните системи за оценка на въздействието в света в рамките на своята програма за по-добро регулиране. Всяко основно законодателно предложение обикновено включва оценка на:

- проблема, изискващ намеса;
- целите на политиката;

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

- алтернативни варианти на политиката;
- очакваните икономически въздействия;
- социалните въздействия;
- въздействия върху околната среда;
- административни тежести;
- предизвикателства при изпълнението;
- механизми за наблюдение и оценка.

За металургичната промишленост този процес е особено важен, тъй като регулаторните решения често включват балансиране на конкуриращи се цели като опазване на околната среда, промишлена конкурентоспособност, заетост, иновации и стратегическа автономност.

Значение на оценката на въздействието на регулаторните мерки в металургичния сектор

В допълнение към факторите, разгледани по-горе, оценката на въздействието на нормативната уредба е особено важна в металургичния сектор, тъй като отрасълът е силно регулиран, капиталоемък, глобално интегриран и от основно значение за стратегиите на Европейския съюз за промишлен и екологичен преход. Регламентите, засягащи емисиите, енергийната ефективност, безопасността на труда, управлението на отпадъците, целите на кръговата икономика, ценообразуването на въглеродните емисии и международната търговия, могат да имат значителни икономически, екологични и социални последици. Добре разработената ОВР дава възможност на създателите на политики да оценят тези последици, преди да въведат нови регулаторни мерки, като по този начин подобряват както качеството на регулаторната уредба, така и конкурентоспособността на промишлеността.

ОИСР (2021 г.) подчертава, че ефективната ОВР следва да бъде интегрирана в най-ранните етапи на разработването на политики, което дава възможност на правителствата да сравняват регулаторни и нерегулаторни алтернативи, да оценяват потенциалните компромиси и да определят варианта, който осигурява максимални ползи за обществото, като същевременно свежда до минимум ненужните разходи. Тази препоръка е особено важна за металургичната промишленост, където разходите за спазване на изискванията, свързани с екологичните стандарти, Механизма за корекция на въглеродните емисии на границата (CBAM), изискванията за декарбонизация и енергийните политики, могат съществено да повлияят на производствените разходи, инвестиционните решения и международната конкурентоспособност.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

OmathrmB също така засилва участието на заинтересованите страни, като включва производителите на стомана, производителите на алуминий, преработвателите на метали, представителите на работниците, екологичните организации и потребителите през целия процес на изготвяне на политики. Такива консултации помагат за идентифициране на практически предизвикателства пред прилагането, непреднамерени последици и възможности за иновации. Ранното ангажиране на заинтересованите страни подобрява качеството, прозрачността и легитимността на регулаторните решения, като същевременно повишава спазването на приетите разпоредби (ОИСР, 2021 г.).

Внедряването на нови технологии се превърна в основно изискване за насърчаване на социалното приобщаване, намаляване на неравенствата и укрепване на общественото доверие в процеса на вземане на решения от правителството. Пандемията от COVID-19 ясно показа както стойността на иновациите, така и необходимостта от регулаторни системи, които са достатъчно гъвкави, за да реагират бързо на неочаквани кризи. Цифровите технологии, изкуственият интелект, анализът на данни и други технологични иновации позволиха на правителствата да поддържат основни обществени услуги, да подкрепят икономическата дейност и да подобрят управлението на кризи.

Тъй като обществата продължават да се сблъскват с предизвикателства, свързани с изменението на климата, демографските промени, цифровата трансформация и геополитическата несигурност, иновациите ще останат основен двигател на устойчивото икономическо и социално развитие.

Технологичният напредък обаче създава и нови регулаторни предизвикателства. Правителствата и включените заинтересовани страни трябва да гарантират, че иновациите се насърчават, без да се застрашават основните обществени интереси, включително здравето, безопасността, опазването на околната среда, неприкосновеността на личния живот и индивидуалните права. Според ОИСР (2021 г.) само около половината от държавите членки на ОИСР систематично оценяват въздействието на новите политики върху иновациите, което предполага, че съображенията за иновации все още не са достатъчно интегрирани в регулаторните процеси. В резултат на това регулациите може неволно да създадат пречки пред технологичното развитие или да не успеят да предвидят възникващите рискове, свързани с новите технологии.

За да се справят с тези предизвикателства, правителствата и съответните заинтересовани страни, особено социалните партньори, трябва да разработят по-гъвкави, основани на факти и устойчиви регулаторни системи. Оценката на въздействието на нормативната уредба (ОВНУ),

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

участието на заинтересованите страни и последващата оценка следва да бъдат адаптирани, за да отразяват бързите технологични промени и нарастващата несигурност. Тези инструменти могат да помогнат на създателите на политики да идентифицират потенциалните рискове и възможности, да оценят алтернативните варианти на политики и да гарантират, че регулациите остават пропорционални и ориентирани към бъдещето. Гъвкавите регулаторни подходи – като регулаторни „пясъчници", регулиране въз основа на резултатите и периодични регулаторни прегледи – могат да подкрепят експериментирането, като същевременно се запазват подходящите предпазни мерки. Чрез съчетаване на благоприятна за иновациите регулация със стабилен публичен надзор правителствата могат да насърчават икономическата конкурентоспособност, да подобряват устойчивостта на обществото и да повишават общественото доверие в регулаторните институции, като по този начин гарантират, че технологичният напредък допринася за дългосрочното устойчиво развитие.

Накратко, бързата технологична трансформация на металургичния сектор – включително цифровизацията, автоматизацията, производството на стомана на базата на водород, електрификацията и кръговите производствени системи – изисква регулаторни рамки, които са гъвкави и основани на факти. ОИСР (2020 г., 2021 г.) твърди, че инструментите за управление на регулаторната дейност, включително ОВР, ангажирането на заинтересованите страни и последващата оценка, трябва да се развиват, за да помогнат на правителствата да се справят с възникващите предизвикателства и да определят дали регулаторните или алтернативните инструменти на политиката са най-подходящи. В металургичния сектор висококачествената ОВР допринася за балансиране на екологичната устойчивост с промишлената конкурентоспособност, иновациите, заетостта и сигурността на дългосрочните инвестиции, като по този начин подкрепя както икономическата устойчивост, така и успешното изпълнение на Европейския зелен преход и много други свързани с него предизвикателства, разгледани по-нататък в текста.

Изявление за предизвикателствата и цели на политиката

- *Екологичен преход*: производство с високи емисии (стоманодобивната промишленост представлява над 5% от емисиите на парникови газове в ЕС), енергийна интензивност, ценообразуване на въглеродните емисии (СТЕ/МВЕВС) и инвестиционни нужди на фона на недостига на достъпна чиста енергия. Секторът е изправен пред двойното предизвикателство да декарбонизира производството, като същевременно задоволява

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

нарастващото търсене на метали, необходими за технологиите за възобновяема енергия и електрическите превозни средства.

- *Цифров преход*: Автоматизацията и изкуственият интелект могат значително да подобрят производителността и безопасността, но също така създават рискове от изместване на работни места, несъответствие на уменията, засилено наблюдение на работното място и конкурентни недостатъци за МСП.
- *Заетост и социални въпроси*: рискове от загуба на работни места/регионален упадък, неравномерно качество на работните места между големите предприятия и МСП и слаба прогноза и социален диалог (проектът SoDi установи реактивни подходи и късно включване на заинтересованите страни). Недостатъчният капацитет продължава да възпрепятства ефективното колективно договаряне по въпроси, свързани с прехода.
- *По-широк контекст*: глобален свръхкапацитет, високи разходи за енергия в ЕС, регулаторна тежест, уязвимости на веригата на доставки. Последните данни за периода 2025 – 2026 г. показват скромно възстановяване на търсенето, но рекордно ниско производство и висок дял на вноса.

Основните цели на предложените реформи, съобразени с приоритетите на ЕС и препоръките на проекта SoDi, са:

1. Интегриране на качеството на заетостта и социалния диалог в политиките за екологичен и цифров преход.
2. Подобряване на развитието на уменията, преквалификацията и ученето през целия живот чрез секторни партньорства.
3. Насърчаване на качествената заетост и подходящите условия на труд.
4. Укрепване на стратегическия социален диалог на равнище ЕС, национално, секторно и фирмено равнище.
5. Осигуряване на справедливо и достъпно финансиране, особено за МСП.

Взети заедно, тези цели се отнасят до общите предизвикателства, идентифицирани от проекта SoDi – по-специално ограничените институционални капацитети и слабото интегриране на политиките за преход – като същевременно се признават важните национални различия в системите за трудови правоотношения.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Описание на предложението за политика

Рамката се основава на шест принципа и ги превръща в препоръки на различни нива на управление.

Институции на ЕС

- Гарантиране на последователно прилагане на Споразумението за чиста промишленост, Плана за действие за стоманата и металите и свързаните с тях инициативи чрез систематични оценки на въздействието върху заетостта.
- Създаване на секторни механизми за наблюдение и обсерватории, обхващащи заетостта, уменията и безопасността и здравето при работа (БЗР).
- Свързване на подкрепата за декарбонизация и цифровизация с плановете за преход, обучението на работната сила и социалния диалог.
- Подобряване на достъпа до финансиране (ФСП, ЕСФ+, Фонд за иновации) чрез опростени процедури.
- Въвеждане на секторна гаранция за умения.
- Предоставяне на насоки относно отговорния ИИ и цифровизацията.
- Укрепване на Европейския комитет за социален диалог в сектора**.**

Европейски социални партньори (CEEMET и industriAll Europe)

- Разработване на съвместни рамки и насоки относно преходите, мониторинга, изграждането на капацитет и взаимното обучение.
- Предоставяне на координиран принос в дебатите относно политиките на ЕС.
- Национални и отраслови организации
- Укрепване на превантивния социален диалог, аналитичния капацитет, колективното договаряне относно уменията, стандартите за качество и използването на платформи на ЕС.

При изпълнението следва да се набляга на гъвкавостта, като се зачитат националните системи за трудови правоотношения, и същевременно да се насърчава практическото изпълнение чрез семинари, обмен на данни и инициативи за изграждане на капацитет.

Регулаторна среда на металургичния сектор в ЕС

Регулаторната рамка, засягаща европейските производители на метали, се разшири значително през последните две десетилетия. Най-значимите области включват:

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Законодателство в областта на околната среда

Регламентацията в областта на околната среда представлява най-големия източник на задължения за спазване на изискванията. Основните законодателни инструменти включват:

- Директива относно емисиите от промишлеността
- Схема на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС)
- Законодателство относно качеството на атмосферния въздух
- Рамкова директива за водите
- Рамкова директива за отпадъците
- Директива относно екологичната отговорност
- Директива за оценката на въздействието върху околната среда

Производството на метали е енергоемко и генерира емисии на въглероден диоксид, серен диоксид, азотни оксиди, фини прахови частици, тежки метали и промишлени отпадъци. Следователно екологичното регулиране пряко влияе върху производствените технологии, инвестиционните решения, оперативните разходи и конкурентоспособността.

Политика в областта на климата

Европейският зелен пакт коренно промени регулаторната среда. Основните инициативи включват:

- Пакет „Подготвени за цел 55“
- Механизъм за въглеродни корекции по границите (МВКГ)
- Директива за енергията от възобновяеми източници
- Директива за енергийната ефективност
- Закон за промишлеността с нулеви нетни емисии
- Закон за критичните суровини

Тези мерки имат за цел да намалят емисиите на парникови газове, като същевременно предотвратяват изместването на въглеродни емисии и подкрепят стратегическото промишлено производство в цяла Европа.

Безопасност и здраве при работа

Металообработката остава един от секторите с по-висок риск в Европа поради излагане на:

- разтопени метали;
- високи температури;
- тежка техника;
- заваръчни изпарения;

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

- вибрации;
- шум;
- опасни химикали.

Работодателите трябва да спазват цялостното законодателство в областта на здравословните и безопасни условия на труд, което обхваща:

- оценка на риска;
- наблюдение на работното място;
- лични предпазни средства;
- безопасност на машините;
- гранични стойности на експозиция на химични вещества;
- обучение на работниците;
- докладване на произшествия.

Въпреки че тези регламенти значително намалиха трудовите злополуки през последните десетилетия, спазването им продължава да изисква инвестиции в оборудване, системи за наблюдение и обучение на служителите.

Регламент относно химикалите

Регламентът за регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) оказва значително въздействие върху производителите на метали. Производителите трябва:

- да регистрират вещества;
- да предоставят токсикологична информация;
- да оценяват химичните рискове;
- да заменят опасните вещества, когато е възможно;
- да предоставят информация за безопасността по цялата верига на доставки**.**

Спазването на изискванията може да бъде особено трудно за МСП с ограничени експертни познания в областта на нормативната уредба.

Законодателство в областта на кръговата икономика

Преходът към кръгова икономика създава както задължения, така и възможности. Металните продукти са уникално рециклируеми, като стоманата и алуминият могат да се рециклират многократно без значителна загуба на качество. Настоящите разпоредби все повече насърчават:

- рециклиране;
- повторна употреба;
- екодизайн;

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

- оползотворяване на отпадъци;
- индустриална симбиоза;
- ефективно използване на ресурсите.

Тези политики подкрепят дългосрочната устойчивост, като същевременно създават нови бизнес възможности на пазара на вторични суровини.

Оценка на въздействията

Икономическо въздействие

Ползи

1. Конкурентоспособност и инвестиции: критериите за възлагане на обществени поръчки „Купувай европейско", стандартите за възлагане на обществени поръчки с ниски въглеродни емисии, разширяването на МКВ и инициативите за водещи пазари биха могли да създадат или запазят работни места и да увеличат брутната добавена стойност (БДС). Сравними проучвания изчисляват ползите в диапазон от стотици милиони до няколко милиарда евро в сектори като стоманодобивния и циментовия. Мерките за достъпност на енергията и подкрепата за инвестиции, включително безвъзмездни средства, покриващи до 50% от допустимите инвестиции, биха намалили рисковете от изместване на въглеродни емисии.
2. Иновации и кръговост: инвестициите в умения, цифровизация и иновации биха подобрили производителността, биха увеличили рециклирането на скрап и биха подкрепили развитието на нови вериги за създаване на стойност.
3. Последици надолу по веригата: конкурентната металургична промишленост подкрепя електрическите превозни средства, технологиите за енергия от възобновяеми източници, отбраната и по-широкия промишлен растеж в ЕС.

Разходи

- Значителни инвестиции в технологии за декарбонизация и преквалификация на работната сила, въпреки че тези разходи биха били частично компенсирани от инструменти за публично финансиране, ресурси от Фонда за иновации и приходи от СТЕ.
- Административни разходи, свързани с оценки на въздействието, докладване и заявления за финансиране, които биха могли да бъдат смекчени чрез мерки за опростяване.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

- Една от основните цели на ОВР е да се оценят разходите за спазване на изискванията. Разходите за спазване на изискванията се отнасят до финансовите, административните, оперативните разходи и разходите, свързани с пропуснати ползи, направени от фирмите при изпълнение на законовите и регулаторните изисквания. В металургичния сектор на ЕС тези разходи произтичат от задължения, свързани с опазването на околната среда, здравето и безопасността на работното място, управлението на химикалите, докладването, сертифицирането и приемането на по-чисти и по-ефективни производствени технологии. Производителите на метали поемат разходи, свързани с: екологични разрешителни; мониторинг на емисиите; спазване на законовите изисквания; задължения за докладване; сертифициране; одити; обучение на служителите; и задължителни технологични актуализации. Големите мултинационални фирми често разполагат със специални отдели за съответствие с изискванията, докато МСП често разчитат на външни консултанти. Разходите за спазване на изискванията може да намалят рентабилността, особено през периоди на ниски световни цени на металите.
- Краткосрочни смущения в производствените обекти с високи емисии, въпреки че механизмите за предвиждане и социалният диалог следва да улеснят по-плавните процеси на преструктуриране.

Като цяло очакваното икономическо въздействие е положително, с висока възвръщаемост на инвестициите чрез запазване на европейската промишлена база, повишена конкурентоспособност и технологично лидерство. Очаква се МСП да се възползват от целенасочени мерки за подкрепа.

Други свързани икономически въздействия

- Инвестиционни решения: Регулацията оказва силно влияние върху инвестиционните решения. Предвидимите регулаторни рамки насърчават фирмите да инвестират в: електро-дъгови пещи; производство на стомана на базата на водород; технологии за улавяне на въглерод; цифров мониторинг; енергийна ефективност; рециклиране на отпадъци. И обратно, регулаторната несигурност може да забави инвестициите или да насърчи преместването извън Европа. Поради това ОВР се опитва да оцени не само непосредствените разходи за спазване на изискванията, но и дългосрочните инвестиционни стимули.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

- Международна конкурентоспособност: европейските производители на метали се конкурират в световен мащаб с фирми, работещи при много различни регулаторни режими. Държавите с по-ниски екологични стандарти често се възползват от по-ниски производствени разходи. ЕС се опита да се справи с това чрез: безплатно разпределяне на квоти съгласно СТЕ на ЕС; МКВ; държавна помощ за декарбонизация; и финансиране на иновации. Оценките на въздействието също така анализират дали предложените регламенти могат непреднамерено да увеличат вноса от държави с по-слаби екологични стандарти.
- Иновации: Регулирането може да стимулира технологичните иновации. Екологичните стандарти насърчиха разработването на: нисковъглеродна стомана; екологичен алуминий; технологии за редукция с водород; усъвършенствано рециклиране; цифрово управление на процесите; и системи за оползотворяване на енергия.

Добре разработената нормативна уредба може да повлияе положително на инвестиционните решения, да повиши конкурентоспособността, вместо да я намали, и може да вдъхнови технологични иновации. Поради това ОВР следва да разглежда и въздействието върху инвестициите, конкурентоспособността и иновациите наред с всички други въпроси.

Социални въздействия

Положителни ефекти

- *Заетост*: запазване и създаване на качествени работни места чрез мерки за справедлив преход и гаранции за секторни умения. Проектът SoDi подчертава подобренията в стабилността на заетостта, безопасността и здравето на работното място и участието на работниците.
- *Социално приобщаване*: специално внимание към МСП и уязвимите групи, включително по-възрастните работници, нискоквалифицираните работници, жените и мигрантите, чрез платени възможности за обучение и преквалификация.
- *Социален диалог*: укрепване на ролята на социалните партньори, преодоляване на пропуските в управлението, установени от проекта SoDi, и подобряване на доверието и легитимността.
- *Развитие на уменията*: секторните партньорства помагат за справяне с недостига на умения в областта на НТИМ, цифровите и зелените умения. Като цяло се очаква предложението да подобри качеството

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

и сигурността на заетостта, като същевременно подкрепи целите на Пътната карта за качествени работни места.

Рискове

- *Неравномерно прилагане в различните държави членки*. Поради това ще бъде необходимо значително изграждане на капацитет, за да се гарантира, че социалният диалог ще стане наистина ефективен, а не само процедурен. Мерките за предвиждане също следва да спомогнат за намаляване на младежката и структурната безработица.

Несигурни социални въздействия и/или рискове

- *Регламентът може да засегне заетостта*, като увеличи производствените разходи; насърчи автоматизацията; подкрепи (или обремени) новите екологични отрасли; и създаде търсене на висококвалифицирани работници**.** Поради това оценките на въздействието следва да разглеждат въздействието върху заетостта в различните региони и промишлени сектори.
- *Изисквания за умения*: Зеленият и цифровият преход изискват значително повишаване на квалификацията на работната сила. Бъдещите работници все повече ще се нуждаят от експертни познания в областта на роботиката, изкуствения интелект, цифровата поддръжка, водородните технологии, управлението на околната среда, анализа на данни и киберсигурността. OmathrmB също така разглежда последиците за пазара на труда и определя допълнителни политики за образование и обучение.
- *Подобрения в областта на здравословните и безопасни условия на труд*: регламентите за безопасност са довели до значителни социални ползи, но и до свързани с тях разходи за подобряване на вентилацията, предпазните устройства на машините, автоматизацията и предпазните средства. Всички тези фактори са намалили трудовите злополуки, професионалните заболявания, дългосрочната инвалидност и отсъствията от работа. Въпреки че тези подобрения изискват инвестиции, те често намаляват разходите за застраховане и повишават производителността.
- *Регионално развитие*: Много европейски стоманодобивни и металургични заводи се намират в региони, които са силно зависими от заетостта в производството. Затварянето на заводи в резултат на регулаторен или пазарен натиск може да има значителни регионални последици, включително: безработица; намаляване на населението; намалени данъчни приходи; и отслабени местни

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

вериги за доставки. Поради това оценките на въздействието също така отчитат териториалните въздействия наред със съвкупните икономически показатели.

Въздействия върху околната среда

- Екологичните цели остават от основно значение за промишленото регулиране на ЕС, а предложените мерки са тясно свързани с Европейския зелен пакт. Металургичният сектор, особено производството на стомана, представлява значителен дял от промишлените емисии на парникови газове; следователно политиките, насърчаващи електроенергията от възобновяеми източници, производството на базата на водород, енергийната ефективност, улавянето, използването и съхранението на въглерод (УИСВ), рециклирането и други системи за кръгова промишленост, имат значителен потенциал за намаляване на емисиите през следващите десетилетия. Тези мерки също така спомагат за предотвратяване на изместването на въглеродни емисии, като същевременно подкрепят прехода към нисковъглеродни промишлени процеси и намаляват риска от деиндустриализация.
- Освен смекчаването на последиците от изменението на климата, съвременните технологии за контрол на замърсяването подобряват качеството на въздуха, като намаляват емисиите на серен диоксид, азотни оксиди, фини прахови частици и тежки метали, като по този начин осигуряват значителни ползи за общественото здраве. По-голямата кръговост и по-високите коефициенти на рециклиране намаляват зависимостта от първични суровини, повишават ефективността на ресурсите и допълнително намаляват емисиите на парникови газове по веригите за създаване на стойност в металургичния сектор.
- Въвеждането на усъвършенствани производствени технологии също така изисква ефективен мониторинг и оценки на безопасността на труда, за да се гарантира, че технологичните иновации намаляват опасностите на работното място, като същевременно се поддържат високи стандарти за защита на работниците. Като цяло тези екологични мерки допринасят за по-устойчива, ресурсно ефективна, конкурентна и устойчива европейска металургична промишленост.
- *Ефективно използване на ресурсите*: рециклирането на метали изисква значително по-малко енергия, отколкото производството на първични метали от руди. Законодателството в областта на кръговата икономика насърчава по-високи нива на рециклиране, по-дълъг жизнен цикъл на продуктите, по-добро оползотворяване

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

на материалите и намаляване на добива. Тези мерки допринасят *както за* устойчивостта, така и за стратегическата сигурност на ресурсите.

- *Опазване на биологичното разнообразие*: издаването на разрешителни по околна среда намалява замърсяването, засягащо реките, подпочвените води, горите, земеделските земи и екосистемите. Получените в резултат на това подобрения на околната среда се простират отвъд промишлените обекти.

Други възможни положителни въздействия

- *Административна тежест*: важен компонент на ОВР се отнася до административните сложности (бюрокрация) и свързаните с тях разходи. Предприятията често посочват тежести, свързани с: дублиране на докладването; припокриващи се инспекции; множество разрешителни; непоследователно тълкуване в различните държави членки; продължителни процедури за издаване на разрешения. Намаляването на ненужната бюрокрация може да подобри конкурентоспособността, без да се отслабва опазването на околната среда. Системите за цифрово отчитане и хармонизираните процедури предлагат значителни възможности за опростяване.
- *Въздействие върху малките и средните предприятия*: МСП представляват значителна част от фирмите, извършващи дейност в областта на металообработката, машинната обработка, леярството и производството на компоненти. В сравнение с големите корпорации МСП обикновено са изправени пред: по-високи разходи за спазване на изискванията на служител; по-малко специализиран персонал; по-големи финансови ограничения; и ограничен достъп до експертен опит в областта на околната среда. Следователно при оценките на въздействието на ЕС все по-често се прилага принципът „Да се мисли първо за малките“. Възможните смекчаващи мерки включват: опростено отчитане; технически насоки; цифрови инструменти за съответствие; финансова помощ; и по-дълги преходни периоди. Особено за МСП са важни намалените административни тежести чрез опростяване, цифрови инструменти и взаимно обучение. Всички споменати мерки биха могли да осигурят силна съгласуваност със съществуващите рамки на политиката на ЕС, като се избегнат ненужните регулаторни припокривания. И накрая, това би могло да има положително регионално въздействие, особено за регионите със значителни клъстери от металургичната промишленост и свързани с прехода инвестиционни нужди.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Сравнение на вариантите на политиката

- Статукво: Недостатъчно. Проектът SoDi демонстрира реактивен социален диалог, пропуски в капацитета и слабо интегриране на въпросите, свързани с прехода, което води до висок риск от изместване на въглеродни емисии и деиндустриализация.
- По-лека координация: Доброволните насоки биха имали ограничена ефективност и вероятно биха продължили неравномерното прилагане.
- Предложена рамка: балансиран, основан на факти, многостепенен подход, предлагащ най-висока степен на съгласуваност с целите на политиката на ЕС и позициите на европейските социални партньори.

Следователно предложената рамка е предпочитаният вариант, тъй като тя стратегически включва качеството на заетостта и социалния диалог в политиките за промишлен, екологичен и цифров преход.

Консултации със заинтересованите страни и социален диалог

Ефективната ОВР зависи от всеобхватната консултация със заинтересованите страни. Типичните участници включват производители на метали; организации на работодателите; синдикати; екологични НПО; организации на потребителите; академични експерти; регионални органи; и национални правителства. Консултациите подобряват качеството на регулаторната рамка, като идентифицират практическите предизвикателства пред прилагането, преди да бъде прието законодателството. Социалният диалог е особено важен в металургичния сектор поради значителните предизвикателства пред сектора, свързани със заетостта и преструктурирането.

Предложението се основава твърдо на констатациите от проекта SoDi, който съчетава множество изследователски методи и отразява националните различия, както и приноса на европейските социални партньори CEEMET и industriAll Europe. Европейският секторен комитет за социален диалог е предвиден като основна платформа за прилагане и непрекъснати консултации. OmathrmB предполага непрекъснато ангажиране на заинтересованите страни, като същевременно се признава, че националните различия изискват съобразени подходи, особено в държави, в които институциите за социален диалог остават сравнително слаби.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Мониторинг и оценка

OmathrmBP не приключва, след като законодателството бъде прието. Ефективното регулиране изисква непрекъснато наблюдение чрез показатели като:

Икономически показатели

- обем на производството;
- износ;
- инвестиции;
- производителност;
- ефективност на социалния диалог;
- инвестиционни потоци,
- участие на МСП;
- рентабилност.

Екологични показатели

- намаляване на емисиите на парникови газове;
- енергиен интензитет;
- степени на рециклиране;
- генериране на отпадъци.

Социални показатели

- нива на заетост и качество на работните места;
- злополуки на работното място;
- придобиване на умения и участие в обучение;
- професионални заболявания.

Инструменти: секторни обсерватории, годишни прегледи, оценки на въздействието.

График: междинен преглед до 2030 г., съобразен с целите на ЕС.

Редовната оценка дава възможност на създателите на политики да променят законодателството, когато възникнат непредвидени последици.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Предизвикателства пред бъдещата оценка на въздействието на нормативната уредба

Няколко нововъзникващи проблема вероятно ще оформят бъдещите ОВР за металургичния сектор.

Екологичен преход: декарбонизацията на производството на стомана и алуминий изисква инвестиции в размер на много милиарди евро. Бъдещите ОВР трябва да оценяват: инвестиционните нужди; механизмите за финансиране; въздействието върху конкурентоспособността; изискванията към инфраструктурата; наличността на водород.

Стратегическа автономия: Последните геополитически събития засилиха опасенията относно зависимостта на Европа от вносни метали и критични суровини. Бъдещите нормативни уредби трябва да балансират екологичните амбиции с промишлената устойчивост и сигурността на доставките.

Дигитализация: технологиите на Индустрия 4.0 все повече влияят върху съответствието с изискванията. Изкуственият интелект, сензорите, цифровите близнаци и предиктивното поддържане могат да подобрят: енергийната ефективност; мониторинга на емисиите; безопасността на работното място; и точността на отчитането. Бъдещите ОВР следва да включат ползите от цифровата трансформация в регулаторния анализ.

Глобална конкуренция: европейските производители са изправени пред нарастваща конкуренция от Азия, Северна Америка и развиващите се икономики. Бъдещите оценки на въздействието следва да вземат предвид международните сравнения на регулаторните режими; въздействието върху търговията; рисковете от изместване на въглеродни емисии; и мобилността на инвестициите.

Обща оценка

Целите на реформите са следните (съобразени с целите на ЕС и SoDi):

1. Включване на качеството на заетостта и диалога в политиките за екологизиране/цифровизация.
2. Укрепване на предвиждането (ранно предупреждение, оценки на въздействието).
3. Подобряване на уменията/преквалификацията/ученето през целия живот чрез секторни партньорства.
4. Насърчаване на качествени работни места.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

5. Укрепване на стратегическия социален диалог (секторен комитет на ЕС, национално/фирмено ниво).
6. Осигуряване на справедливо финансиране с адекватен достъп (особено за МСП).

Те се отнасят до моделите на социалния диалог: общи предизвикателства (капацитет, интеграция) с национални различия.

Заключение и препоръки

Оценката на въздействието на нормативната уредба (ОВНУ) се превърна в незаменим елемент от изготвянето на политики за европейския металургичен сектор. Като се има предвид стратегическото значение на отрасъла за производството, енергийния преход, отбраната, транспорта и икономическата устойчивост на Европа, регулаторните решения трябва внимателно да балансират опазването на околната среда, социалните цели, промишлената конкурентоспособност и стратегическата автономност. Изчерпателните ОВР дават възможност на създателите на политики да сравняват алтернативни варианти на политики, да оценяват разходите за спазване на изискванията, да предвиждат непреднамерени последици и да разработват пропорционални, основани на факти регулаторни интервенции.

За да се подпомогне преходът на сектора, като същевременно се запази глобалната конкурентоспособност, е необходим съгласуван пакет от промишлени, финансови и регулаторни мерки. Достъпната енергия следва да остане приоритет чрез гарантирани цени на електроенергията за енергоемките отрасли до 2035 г., допълнени от преференциални тарифи за дружествата, обхванати от колективни трудови договори. По същия начин гарантираните цени за водород от възобновяеми източници биха ускори ли декарбонизацията на производството на стомана, като същевременно биха намалили несигурността при инвестициите. Публичните органи следва също така да предоставят целенасочена инвестиционна подкрепа, включително безвъзмездни средства или заеми с ниска лихва, покриващи до 50% от допустимите разходи за дружества, които инвестират в производствени съоръжения, устойчиви в дългосрочен план, и поемат ангажимент за дългосрочна експлоатация и заетост. Допълнителните стимули могат да бъдат свързани с обхвата на колективното договаряне, докато правителствата следва да обмислят придобиването на дялови участия в стратегически важни стоманодобивни дружества, когато това подкрепя промишлената трансформация и намалява разходите за финансиране.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Мерките, свързани с търсенето, следва да подсилят тези инвестиции, като насърчат европейското производство чрез стратегически обществени поръчки и запазят ефективната защита срещу изместване на въглеродните емисии съгласно Механизма за корекция на въглеродните емисии на границата (CBAM). Когато това е съвместимо с международните търговски задължения, могат да се обмислят и допълнителни мерки за справяне с вноса от държави, които прилагат значително по-ниски екологични и трудови стандарти. В същото време опростяването на регулаторната рамка следва да остане приоритет, особено за малките и средните предприятия (МСП), като се намалят ненужните административни тежести и се подобри достъпът до финансова подкрепа и цифрови инструменти за спазване на изискванията.

Прилагането на промишлената политика следва да бъде подкрепено от по-тясно сътрудничество между правителствата, работодателите, синдикатите и други заинтересовани страни. Съществуващите съвместни инициативи на социалните партньори следва да бъдат бързо приведени в действие, а промишлената политика следва да бъде по-тясно интегрирана с европейските отбранителни способности и по-широките цели за стратегическа автономност. Надеждните системи за мониторинг, подкрепени от редовна оценка и адаптивни корекции на политиките, са от съществено значение, за да се гарантира, че регулаторните мерки остават ефективни при променящите се технологични и икономически условия.

Бъдещите ОВР следва да възприемат по-интегрирана и ориентирана към бъдещето перспектива. Следва да се обърне по-голямо внимание на кумулативните ефекти от множество нормативни актове, тъй като индивидуално пропорционалните мерки могат колективно да наложат значителни разходи на предприятията. Оценките също така следва да поставят по-голям акцент върху дългосрочните и динамичните въздействия, включително иновациите, производителността, технологичното обучение, международната конкурентоспособност, устойчивостта на веригата на доставки, регионалното сближаване и уменията на работната сила. Тъй като МСП често са изправени пред непропорционално високи разходи за спазване на изискванията спрямо финансовия и административния им капацитет, техните специфични обстоятелства изискват по-подробен анализ. По-ранните и по-систематични консултации със заинтересованите страни биха подобрили практическото изготвяне и прилагане на новото законодателство, а по-задълбоченият регионален анализ би помогнал за идентифициране на въздействието върху районите, силно зависими от производството на стомана и метали. Непрекъснатото наблюдение, подобреното събиране на

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

данни и систематичните последващи оценки, сравняващи очакваните и действителните резултати, следва да се превърнат в стандартни компоненти на регулаторния процес.

Амбициозната програма на ЕС за климата и устойчивостта ще продължи да трансформира металургичната промишленост чрез по-строги стандарти за емисии, изисквания за кръгова икономика, цифровизация, производство на стомана на базата на водород, усъвършенствано рециклиране и други нисковъглеродни технологии. Въпреки че тези промени създават значителни задължения за спазване на изискванията и изискват значителни инвестиции, те също така предоставят възможности за стимулиране на иновациите, подобряване на ефективността на ресурсите, укрепване на промишлената устойчивост и повишаване на дългосрочната конкурентоспособност на европейското производство.

В крайна сметка успешната оценка на въздействието на нормативната уредба допринася не само за по-добро регулиране, но и за развитието на конкурентен, устойчив, иновативен и устойчив европейски металургичен сектор, способен да подкрепя по-широките промишлени, екологични, социални и стратегически цели на Европейския съюз. При ефективно прилагане предложената рамка може да насърчи конкурентен, декарбонизиран и социално устойчив европейски сектор на металите, като по този начин допринесе за промишлената устойчивост, стратегическата автономност, устойчивия икономически растеж и успешния зелен и цифров преход.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Източници

- Европейска комисия (2018 г.), *Работен документ на службите на Комисията – Резюме на оценката на въздействието, придружаващо документа „Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамка от мерки за ускоряване на промишления капацитет и декарбонизацията в стратегически сектори и за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1724, (ЕС) 2024/1735 и (ЕС) 2024/3110*", SWD/2026/72 окончателен, Брюксел: Европейска комисия.
- Европейска комисия (2026 г.), *Инструментариум за по-добро регулиране*, Брюксел: Европейска комисия
- Новокрещенова, В., Раденкова, Н. (2026), *Energy price caps, "buy European" rules key to green steel future, German study says*, Люксембург: Eurometal.
- Eurometal (2026 г.), *Steel Derivatives: The hidden threat driving Europe's deindustrialisation*, Люксембург: Eurometal.
- Krebs, T., Kaczmarczyk, P. (2026), *Green Steel: Why Germany Needs Its Steel Industry (Зелена стомана: защо Германия се нуждае от своята стоманодобивна промишленост),* Манхайм: Wirtschafts- und Sozialwissenschaftliches Institut.
- ОИСР (2012 г.), *Препоръка на Съвета относно регулаторната политика и управление*, Париж: Издателство на ОИСР.
- ОИСР (2018 г.), *Key Findings and Conference Proceedings, 9th Conference on Measuring Regulatory Performance: Closing the regulatory cycle: effective ex post evaluation for improved policy outcomes*, Лисабон, 20 – 21 юни 2017 г., Париж: Издателство на ОИСР.
- ОИСР (2020 г.), *Reviewing the Stock of Regulation, OECD Best Practice Principles for Regulatory Policy*, Издателство на ОИСР, Париж
- ОИСР (2021 г.), *OECD Regulatory Policy Outlook 2021*, Париж: Издателство на ОИСР.

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

SoDi

Supporting the Implementation of the European Industrial Deal with Strengthenec Social Dialogue in European Metal Sector.

Ceemet European Tech & Industry Employers

MAŁOPOLSKI ZWIĄZEK PRACODAWCÓW LEWIATAN

Co-funded by the European Union

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only, and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.