

СЪВЕТ ЗА ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕЖ

ПРОТОКОЛ

Дата: 26.02.03г.

Времетраене: 14:20 – 17:15

Участници:

1. г-н Милен Керемедчиев – заместник-министър на икономиката – председателстващ заседанието
2. г-н Савин Ковачев – заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството
3. г-н Валери Апостолов – заместник-министър на труда и социалната политика
4. г-н Любомил Иванов – заместник-министър на транспорта и съобщенията
5. г-н Румен Стоилов – заместник-министър на вътрешните работи
6. г-н Альоша Русков – експерт към дирекция “Материално-техническо осигуряване”, Министерство на вътрешните работи
7. г-н Димитър Толев – заместник-изпълнителен директор на Агенция “Митници”, Министерство на финансите
8. г-жа Силвия Инджова – директор на дирекция “Национален фонд”, Министерство на финансите
9. г-н Камен Колев – главен директор “Индустриално развитие“, Българска стопанска камара
10. г-н Божидар Божинов – председател на Българска търговско-промишлена палата
11. г-н Кирко Кирков – председател на Българска международна бизнес асоциация
12. г-жа Людмила Антонова – директор “Членове и събития”, Българска международна бизнес асоциация
13. г-н Иво Прокопиев – заместник-председател на УС на Съюза на работодателите в България
14. г-н Евгений Иванов – главен секретар на Съюза на работодателите в България
15. г-жа Пепа Гроздева – координатор на Български бизнес клуб “Възраждане”

Изготвен от: Димитър Цветанов, Координатор на СИР

Дневен ред:

1. Закон за регионалното развитие (г-н Савин Ковачев – заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството);
2. Борбата с престъпността и режима на обществени поръчки за МВР (г-н Румен Стоилов – заместник-министър на вътрешните работи и г-н Альоша Русков – експерт към дирекция “Материално-техническо осигуряване”, Министерство на вътрешните работи);
3. Мерки за ограничаване на “куфарната” търговия (г-н Димитър Толев – заместник-изпълнителен директор на Агенция “Митници”);
4. Наредба за съдържанието и реда за изпращане на уведомлението по чл.62, ал.4 от Кодекса на труда – дискусия на предложените от СРБ промени (г-н Валери Апостолов – заместник-министър на труда и социалната политика);
5. Насрочване и определяне на теми за следващото редовно заседание на Съвета по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Правилника.

1. Закон за регионалното развитие:

1.1 Бележки:

МРРБ:	След обстоен мониторинг се взе решение за нов закон за регионалното развитие. С него се цели прагматична национална политика в тази област. Законът за регионалното развитие не е голям по обем и следва една систематичност на излагане като са взети предвид всички европейски директиви. Предвиждат се 6 териториални единици – райони, създадени с изискване на ЕВРОСТАТ и ЕС за усвояване на средства от предприемаческите фондове. Тук не става въпрос за второ ниво на местно самоуправление, а за преодоляване на някои негативни тенденции в развитието на някои региони. В глава 3 се предвижда създаването на два документа, отнасящи се до стратегическото планиране. Има се предвид регламентиране и немного сложно планиране.
БСК:	Как виждате ролята на бизнеса в Закона за регионалното развитие? Общото впечатление е че частните фирми не се вписват в рамките на предложената регионална политика. В регионалните съвети за развитие бизнес асоциациите имат само съвещателен глас.
БТПП:	В регионалните съвети съотношението чиновници / външни представители следва да се промени. Трябва да има едни по-бързи процедури и най-сетне да се въведе принципа на “мълчаливо съгласие”.
МРРБ:	Никой няма намерение да се утежнява процедурата. Разбира се в закона се предвижда изработването на подзаконов акт.

1.2 Предложения:

МРРБ:	Отворени сме да разглеждаме Вашите предложения с цел подобряване
-------	--

2. Борбата с престъпността и режима на обществени поръчки за МВР:

2.1 Бележки:

МВР: В началото искам да спомена няколко цифри (това е статистика на МВР, а не на Министерство на правосъдието, Прокуратура или Съда. През последните три години се наблюдава тенденция към намаляване броя на престъпленията, като през 2002 спрямо предходната намалението е 0.4%. Извършени са 134 000 престъпления, от които 74 000 са разкрити. Обективен критерий е извършените престъпления на 100 000 души, този показател за България е 1000 – 1050 престъпления / 100 000 д. Най-голяма престъпност има естествено в големите градове- 2 500 престъпления на 100 000 души. Миналата година бе приета програма за борба с престъпността по която се работи. Трябва да се има предвид факта, че съществува т.нар. латентна престъпност, която възлиза на 30% от общия обем. Естествено с повишаване на доверието на гражданите ще се увеличи и броя на хората, обръщащи се за съдействие. В частност икономическата престъпност се е увеличила с 11.7%, както знаете при нея няма неизвестен извършител. Това са най-вече различни схеми за източване на ДДС. Друг сериозен проблем е борбата с тероризма. Има 356 организирани престъпни групи от които са неутрализирани 150. Борбата с тях е изключително трудна, тъй като те постоянно мутират или иначе казано скачат от една печеливша дейност на друга: проституция, внос на коли, контрабанда и др. Във връзка с това са взети някои мерки: вече офицери могат да работят под прикритие във фирми, бяха дефинирани компютърните престъпления. Сега бих искал да се спра на Вашите въпроси:

1. Взаимодействие между полиция, прокуратура, съд и затвори
Единна информационна система е разпоредено да бъде изградена максимално бързо. Има ведомствен съвет по въпроса. Съществуват и технически и организационни проблеми, тъй като единствено МВР разполага с такава система, финансирането е трудно. Има предвидени средства в бюджета, но те са недостатъчни.

2. Лично оръжие

Дебатът датира от 1990 година и се отнася за това дали да бъде свободно притежаването на лично оръжие или да има рестриктивен режим. Постигнат бе компромисен вариант – само за определени дейности да се притежава лично оръжие. Знаете, че хората се подлагат на психо-прегледи преди да придобият лично оръжие. В Закона за МВР и Закона за контрол на оръжието се регламентира този въпрос. Според МВР изискването за гражданска отговорност е излишно условие за придобиване на оръжие и затова то не е залегнало в правилника.

3. Оптимизиране на организацията и дейността на пътна и

икономическа полиция

Сигурно се визират магистралните грабежи. Променихме структурата на министерството, като бе създадена магистрална полиция.

Резултатите от тази дейност ще се усетят след месеци. Забрани се да се използват полицейски символи в Закона за МВР и Наказателния кодекс.

4. Ефективност при събиране на доказателства за престъпленията и техните извършители

Другата седмица ще има национално съвещание по този въпрос.

Предвижда се да се изгради дознателен апарат, който да поеме разследванията. Обръщам внимание върху факта, че по бързото производство (когато има неоспорими доказателства са минали 3 000 лица.

5. Сътрудничество с неправителствени организации

Работим по съвместни инициативи с фондация “Отворено общество” и други организации. С Министерство на труда и социалната политика имаме програма за децата.

БТПП: Редно е да се ползва оръжие само в собствен имот. Що се отнася до гражданската застраховка това наистина е пълна безсмислица.

СРБ: Бихме искали да поставим няколко допълнителни въпроса: 1. Подготовка за евентуални терористични актове във връзка с евентуална; 2. Политика на легализация на престъпните групировки; 3. Кампании за хващане на данъчни нарушители, имащи скъпи вили и коли; 4. Законопроект на МВР за имоти придобити от престъпна дейност.

МВР: До сега няма индикации за подготовка на терористични актове. Налице е организация за прихващане на информация. За стратегическите обекти са разработени планове за засилване на охрана. Ще бъде прилаган принципа на взимане на мерки адекватни на заплахата. Що се отнася другите въпроси на СРБ – подходът е всеки да носи отговорност за извършеното престъпление. По точка 4 сигурно имате предвид Закона за отнемане на имущество и средства придобити по престъпен начин, той е включен в Законодателната програма и ще се разглежда от Министерски съвет до два месеца.

БИБА: Статистиката показва нарастване на икономическата престъпност с 11.7%. Нашата хипотеза е че това се дължи на корупцията в правосъдието. В този смисъл какво се прави за подобряване на комуникацията между Министерство на вътрешните работи и Министерство на правосъдието.

БТПП: Би следвало да се прибави компетентност на първичните органи. А със съда това наистина е проблем, имайки предвид три-инстанционната ни система.

МВР: Проблемът с корупцията е изключително сложен, но все пак тя намалява според класацията на “Прозрачност без граници” с 4%. Бе

	създаден Вътрешен съвет за противодействие на корупцията, досега има постъпили 540 сигнала, като 68 служители са отстранени (май-много са тези от Национална служба гранична полиция). Започнат е проект по ФАР в размер на 2 млн. Евро. Миналата година се състояха две поредни срещи в прокуратурата с народни представители, служители на МВР и следствието за престъпленията в областта на приватизацията. Опитавме се прокуратурата да привлече интелектуален потенциал, да се създадат групи за по-големите приватизационни и банкови дела. Сериозен проблем е този с триинстанционното производство – никой не би могъл да бъде обвинен че бави процедурата. Следва да се отчита че до голяма степен икономическите престъпления се намират в следствието. По отношение на въпросите на СРБ, засягащи режима на обществени поръчки за МВР: Според Закона за ДДС са освободени от ДДС въоръжение, снаряжения и боеприпаси. Ние не нарушаваме Закона за обществените поръчки като предпочитаме освободени сделки. Съществува известна неравнопоставеност и е редно да се помисли за преференции за местните доставчици. Когато е свързано с отбраната и сигурността на страната при стоките със специално предназначение не се прилага общия ред.
СРБ:	Каква сума се изразходва по специални обществени поръчки? Може би трябва да се помисли за завишаване на бюджета с 20%, така че министерствата да са неутрални при избор на доставчик или с други думи да бъде премахнат двойния стандарт.
МВР:	Капиталовите ни разходи за годината са в размер на 10 млн. лева. Имаме около 100 търга по Закона за обществените поръчки. Броя на специалните обществени поръчки в рамките на министерството е около 20% от всички.

3. Мерки за ограничаване на “куфарната” търговия:

3.1 Бележки:

Митници:	Очевидно говорим за търговията през сухопътните ни граници като най-голям пункт е Капитан Андреево. На 20-21 март предстои среща с представители на турските митници, където ще се обсъди разрешаването на този проблем. Идеята е да се създаде компютърна връзка между Капакуле и Капитан Андреево за да се пресекат измамите. Делът на некоректния внос е между 2.8% и 4.1% от постъпленията, като става въпрос главно за горива, МПС и суровини, при които не се декларира реалната митническа стойност.
МИ:	Какви мерки трябва да се предприемат?
БТПП:	Министерство на финансите и Икономическа полиция трябва да прихванат декларирането за 1лв. на дадена стока и продаването и на

10 лв.
Митници: Ще Ви съобщим за резултатите от срещата с турските митници на 20-21 март, 2003г.

4. Наредба за съдържанието и реда за изпращане на уведомлението по чл.62, ал.4 от Кодекса на труда – дискусия на предложените от СРБ промени:

4.1 Бележки:

МТСП: Съгласни сме уведомлението да се изпраща в срок от три работни дни. Що се отнася за информирането от страна на работодателите за прекратяване на трудови договори, мисля че това бе дебатирано вече и представителите на бизнеса изразиха своето съгласие. Също така сме съгласни, че тридневния срок следва да те тече от връчването на справката. Има 125 пункта за регистрация на трудови договори с 300 работни места.

5. Други:

5.1 Контрол на внасяни и изнасяни стоки, включени в Списъка на оръжието, стоките и технологиите с възможна двойна употреба:

МИ: Списъците са преведени от Министерски съвет като до 10 дни очакваме да влезнат в сила. С Агенция “Митници” предприехме мерки, които смятам че ще имат желанния ефект. В момента в който се либерализира вноса може да считаме въпросът за решен на 90%.

5.2 Подобряване работата на съвета

БИБА: Предлагам да се създаде допълнителен форум, където да се разглеждат на експертно ниво техническите теми. Да се свиква този комитет при нужда, като се започне например с разглеждането на Закона за управление на отпадъците. Всяка бизнес асоциация има експертни въпроси, но те влизат в глобалната стратегия. На заседанията на Съвета да се спазва принципа да има една стратегическа тема.

СРБ: Трябва е да има технически експертен орган, където тези теми да се обсъждат в детайли. В дневния ред на заседанията да се включат стратегически теми и междувременно възникнали важни въпроси.

5.2.1 Решение:

Към СИР да се създаде комитет на експертно равнище, който да се свиква при нужда. В него да участват експерти на заинтересованите членове на съвета, които да разглеждат подробно техническите аспекти на възникналите теми и да се обединяват около единно становище. При липса на консенсус въпроса да се

отнася към Съвета.

6. Определяне на дневен ред за следващото и по-следващото заседание:

ДНЕВЕН РЕД

за заседание на Съвета за икономически растеж,
12.03.2003 г., 14.00 ч., Голяма зала, Министерство на икономиката

1. Стратегия за развитие на инфраструктурата (Министерство на регионалното развитие и благоустройството)
 - 1.1. Закон за държавната собственост
 - 1.2. Закон за общинската собственост
2. Икономически последици от евентуална война в Ирак
 - 2.1. Доклад на Министерство на икономиката и Министерство на финансите
 - 2.2. Роля на Българската Агенция за експортно застраховане
3. Проект на Закон за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност (Министерство на вътрешните работи)
4. Насрочване и определяне на теми за следващото редовно заседание на Съвета по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Правилника.