

АСОЦИАЦИЯТА НА ОРГАНИЗАЦИИТЕ НА БЪЛГАРСКИТЕ РАБОТОДАТЕЛИ



АСОЦИАЦИЯ НА  
ИНДУСТРИАЛНИЯ  
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ



БЪЛГАРСКА  
СТОПАНСКА КАМАРА



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-  
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА



БСЧП "ВЪЗРАЖДАНЕ"



СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА  
ИНИЦИАТИВА

ДО  
МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ –  
Г-Н СЕРГЕЙ СТАНИШЕВ

**Предложения на Асоциацията на организациите на българските работодатели до  
Министър председателя на Р България**

ОТНОСНО: КОНКРЕТНИ МЕРКИ И ПРОМЕНИ В НОРМАТИВНАТА УРЕДБА

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Настоящите предложения са на база мерките в обръщението на Асоциацията на българските работодатели (АОБР) и национално представените синдикални организации до политическите сили – участници в Избори 2005 год. Този съвместен документ е единствен по рода си от дълги години насам и изразява позицията на гражданското общество за необходимите промени в икономическия и социален живот на страната.

АОБР е съпричастна в усилията за синхронизирането на нормативната ни уредба с европейското законодателство, което следва да се извърши в изключително кратък срок.

Едновременно с това АОБР счита, че следва да продължи работата за разработване от страна на министерствата и приемане по надлежния ред на промени, които ще подобрят условията за развитие на стопанската дейност. Това е отправната точка за постигане на стратегическите цели: финансова стабилност, намаляване на

дефицита по текущата сметка, повишаване на доходите на населението, респ.- на потреблението, социалната осигуреност, жизненото равнище.

С настоящото АОБР предоставя своята позиция за реализиране на приоритетни мерки по министерства:

## I. МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

*Нормиране в ежегодните закони за държавния бюджет на:*

- *преразпределение чрез бюджета на не повече от 40 % от брутния вътрешен продукт;*
- *годишни разходи за здравеопазване (включително и целеви трансфери от републиканския бюджет) не по-малко от 6% от брутния вътрешен продукт;*
- *всички извънредни плащания.*

Разработване на проекти за изменения в:

1. *Закона за устройство на държавния бюджет за регламентиране управление от Парламента на бюджетния излишък.*

2. *Закона за облагане доходите на физическите лица (ЗОДФЛ) и в Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО):*

- *отмяна на патентния данък (отмяна/промяна на чл.чл. 8, ал. 2, 14, т. 3, 29, ал. 4, Глава четиринадесета, чл.чл. 37, 41, 43, 53, 6 от ЗОДФЛ) и облагане на печалбата на всички предприемачи-стопански субекти по ЗКПО;*
- *признаване за данъчни цели възприетите от стопанските субекти вътрешни норми за амортизация за нови инвестиции- промяна на чл. 22 от ЗКПО;*
- *признаване за разход за целите на данъчното облагане (в съответствие със Закона за здравословни и безопасни условия на труд-ЗЗБУТ) на средствата, инвестирани в здравословни и безопасни условия на труд, както и на заплатените от работодателя по ЗЗБУТ вноски за задължително застраховане - промяна на чл. 22 от ЗКПО;*
- *признаване за разход за целите на данъчното облагане на разходите за средства за придобиване на дълготрайни материални активи във вид на оборудване и материали за възобновяеми енергийни източници (слънчеви колектори, топлинни акумулатори, инсталации за използване на биогаз, вятърни и водни агрегати и пр.) –допълване на чл. 22 от ЗКПО;*
- *признаване на разход за целите на данъчното облагане на разходите за инвестиции за изпълнение на екологични изисквания - допълване на чл. 22 от ЗКПО.*

*Имаме сериозни възражения срещу проекта на Закон за корпоративните данъци, внесен в Народното събрание от предходното правителство, тъй като законопроектът ще влоши условията за стопанска дейност, чрез нормираните от него:*

- второ, данъчно “счетоводство” с данъчни регистри на приходите, разходите и активите на дружествата;
- форми на облагане на разходи, оборот и капитал (на оборота - под формата на минимален авансов данък; на неразпределената печалба – дивидентите - с допълнителен данък; облагането на всички разходи за лихви и пр.);
- допълнителен данък върху реинвестираната печалба;
- минимална норма за печалба.

### 3. Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС):

- съкращаване на срока за възстановяване на данъчния кредит при износ до 15 дни при регламентирана възможност за възстановяване на този кредит, независимо от данъчната ревизия – *промени в чл. 77 от ЗДДС*; регламентиране на възможност за частни насрещни проверки по ДДС (“приватизация” на насрещните проверки) - с цел ускоряване възстановяване на данъчния кредит;
- отмяна на забраната да не се възстановява данъчен кредит, когато доставчикът по веригата на договорните връзки не е изправен – *отмяна на чл. 65, ал. 4, т. 2 от ЗДДС*; регламентиране на задължение за данъчна проверка на неизправните данъкоплатци по веригата на договорните връзки;
- задължителна регистрация по Закона за данъка върху добавената стойност на всички стопански субекти – *промяна в чл.чл. 108, 109 и 110 от ЗДДС*.

*Не подкрепяме проекта на Закон за ДДС, внесен в парламента от предходното правителство, тъй като законопроектът:*

- не регламентира легалното съдържание на употребени в него понятия, поради което създава възможност за субективно тълкуване и прилагане на разпоредбите (липсват дефиниции на нови и неясни понятия като “дистанционни продажби”, “дълготрайно установено предприятие на дилър”, “обичайно пребиваване”, “пълни разходи”, “достатъчно подробна счетоводна отчетност”, “щателно и документирано издирване” и пр.и пр.); неясно определените законови понятия създават многобройни съдебни спорове, което е значителен разход на сили, време и средства;
- регламентира някои абсолютно неприемливи изисквания (напр. данъчните актове за регистрация или прекратяването да действат дори, ако бъдат обявени за незаконосъобразни- чл.90 (3) от законопроекта; документите да се съхраняват 5 години след като е изтекла давността на данъчното задължение - чл.101(1) от законопроекта и др.);
- отменя освобождаването от ДДС на доставките на метални отпадъци и на услугите по добив, обработка и преработка на метални отпадъци.

4. В Данъчно-процесуалния кодекс(ДПК): регламентиране на право за бързо възстановяване или прихващане на недължимо платени данъчни задължения, независимо от възможността на администрацията за преценка, ревизия, отказ – *промени в чл. 112 от ДПК*.

*В проекта на Данъчно-осигурителен процесуален кодекс:*

- *подкрепяме:* създаването на унифицирани правила за определянето, плащането, контрола и споровете по всички плащания към държавата и намаляването на органите по изпълнението на тези функции - това ще облекчи бизнеса и ще позволи оптимално използване на капацитета на администрацията.
- *възразяваме* срещу: нормираните значително разширени права на бъдещата приходна агенция; липсата на достатъчно гаранции за данъкоплатеца да защити своя интерес; двойното удължаване на срока на данъчните ревизии (до 6 месеца) при запазване на минималния срок за обжалване (две седмици) – крайно недостатъчен при сложни казуси и обемни ревизионни актове.

5. Всички данъчни закони (материални и процесуални) се нуждаят от усъвършенстване в насока точно и ясно разписване на разпоредбите с цел да се прекрати порочната практика данъчната администрация сама да тълкува законите и да ги прилага по различен начин.

## II. МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

Разработване на проекти за изменения на:

### 1. Кодекса на труда (КТ) в посока:

- отмяна на регламентацията на минималната работна заплата (*чл.244, т.1 от КТ*);
- отпадане на компенсациите за работа във вредни условия на труд (*чл.156, т.1, чл.285, чл.286 от КТ*);
- отмяна на допълнителното трудово възнаграждение за продължителна работа (*чл.222, ал.3 и др. от КТ*);
- ясно регламентирано задължение за предварително обсъждане в Националния съвет за тристранно сътрудничество на всички трудовоправни актове, независимо от техния вносител (*чл.3в от КТ и в Правилника за организацията и дейността на Народното събрание*).

### 2. Кодекса за социално осигуряване (КСО) в посока:

- значително намаление на осигурителната тежест;
- отмяна на осигурителните задължения на работодателя за периодите на временна неработоспособност на работника и служителя (*чл.40, ал.4 от КСО*);
- насърчаване на доброволното осигуряване на работниците и служителите за сметка на работодателя, чрез признаването за разход на целия размер на осигурителните вноски;

- отмяна на регламентация че свързани лица са дружеството, или физическото лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас на дружеството (§ 1, ал. 1, т. 5, б. “в” от КСО);
- изравняване на условията за осигуряване на държавните служители, военнослужещите, заетите в съдебната система и МВР с тези на всички служители (чл. 6, ал. 3 и ал. 5 от КСО);
- регламентиране на право и ясна процедура за бързо възстановяване на недължимо платени осигурителни вноски (чл. 117 и сл. от КСО);
- преразглеждане на осигурителния режим за сезонните работници за риска безработица (54а от КСО).

### 3. Закона за насърчаване на заетостта (ЗНЗ) в посока:

- възстановяване на паритетния трипартитен управляващ орган на национално ниво на системата на Агенцията по заетостта;
- регламентиране прекратяването на регистрацията на безработни лица в териториалните поделения на Агенцията по заетостта, когато два пъти откажат да приемат предложената им работа, без възможност за преценка дали същата е подходяща (чл. 20, ал. 4, т. 4 във вр. чл. 22, ал. 3, т. 3 и пар. 1, т. 4 от Допълнителната разпоредба на ЗНЗ).

## III. МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

### Разработване на проекти за:

1. *Допълнение в глави втора, трета и четвърта от Закона за ограничаване на административното регулиране и административен контрол върху стопанската дейност* - за регламентиране на възможности за предоставяне от държавата на представителните браншови организации: а) извършването на регистрациите за стопанска дейност и за отделни сделки или действия, както и б) контролни правомощия по спазването на тези регистрационни режими.

2. Създаване на гаранционен фонд за малките и средни предприятия, чрез *допълнение в раздел I на Закона за малките и средни предприятия.*

3. *Законово регламентиране на държавно-обществен фонд* за финансиране на национална реклама на типични български продукти.

4. *Национална програма за действие по Лисабонската стратегия* на Европейския съюз.

5. Закон за браншовите организации (регламентиращ ролята на браншовите организации в икономическия живот, вкл. и възможностите за прехвърляне на регулативни режими на браншовите организации, за участие на последните при оценка и класиране на офертите в процедурата за поръчки) – с участието на национално представените работодателски организации.

#### IV. МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Разработване на проекти за:

- *стратегия за преминаване на търговския регистър от съда към орган, изграден от национални представителни работодателски организации.*
- *промени в ПМС № 111/16.08.1975 год. за подобряване на организацията на съдебните експертизи и в Наредба № 10 за съдебните и арбитражни експертизи, насочени към въвеждане на конкурс за съдебните експерти с цел чувствително подобряване и контрол върху квалификацията на лицата, изготвящи експертизи;*
- *изменение на Гражданско-процесуалния кодекс с регламентиране на изрична забрана за призоваване като свидетели по съдебни дела на арбитри и медиатори, участвали в арбитражните дела, чиито решения се атакуват – респ.- били са медиатори по спор, който е завършил без споразумение между страните.*

#### V. МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

- Разработване на проект за промени в Закона за концесиите, които да изключат концесионирането без търг – *отмяна на § 3б от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за концесиите.*
- Организиране в кратък срок изграждането на инфраструктурата при условията на публично-частното партньорство и търг.

#### VI. МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Разработване на промени в Закона за здравното осигуряване (ЗЗО) с цел:

- постигане на равностойно представителство на държавата и на социалните партньори в органите за управление и контрол на Националната здравноосигурителна каса- за гарантиране на прозрачност и ефективност в изразходването на финансовите средства – *промени в чл.чл. 7 и 14 от ЗЗО;*
- отмяна на таксата за посещение от пациента на лекаря, стоматолога и здравното заведение в размер на 1% от минималната работна заплата, установена за страната – *отмяна на чл. 37, ал. 1, т. 1 от ЗЗО.*

#### VII. МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА

1. Ежегодно проучване и анализ на нуждите на предприемачеството от кадри и определяне на тази база на броя на местата за кандидатстване по отделни специалности във висшите учебни заведения (ВУЗ). Оценка на възможността за въвеждане на регулирана ваучерна система за разпределение на държавната субсидия между ВУЗ.

2. Включване в учебните планове на ВУЗ провеждането на стаж във фирми за свързване на теоретичната им подготовка с практиката.

#### VIII. МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Разработване на комплекс от мерки (от компетентността на МВР) за ограничаване на сивия сектор.

#### IX. МИНИСТЪР НА ДЪРЖАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Разработването на задание и проект за създаването на единни централизирани и интегрирани информационни системи (съдебен, имотен, данъчен, статистически и др. регистри, кадастър, митническа и статистическа информации) за ефективно противопоставяне и ограничаване на сивия икономически сектор и на престъпността, за освобождаване на физическите и юридически лица от задължението да доказват пред администрацията факти от тези системи.

гр. София, 13.09.2005 год.

С уважение,

**АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ  
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ:**

.....  
(В. Велев – председател)

**БЪЛГАРСКА СТОПАНСКА КАМАРА:**

.....  
(Б. Данев – председател)

**БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА  
ПАЛАТА:**

.....  
(Б. Божинов – председател)

**Б С Ч П “ВЪЗРАЖДАНЕ”:**

.....  
(Д. Гущеров – председател)

**СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА:**

.....  
(проф. Б. Борисов – председател)