

Сдружение GS1 България
Association GS1 Bulgaria
вх./изх. № 50
дата 2-02-2026

ДО

Г-Н МЛАДЕН ШИШКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА НА
ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Г-Н ДИМИТЪР ГЪРДЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ
НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

Г-Н НИКОЛАЙ НАНКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ

Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И
ИНОВАЦИИ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
ПРИ 51-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТАНОВИЩЕ

НА СДРУЖЕНИЕ GS1 БЪЛГАРИЯ

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, внесен от народните представители Биляна Иванова и Драгомир Стойнев, вх. № 51-654-01-8 от 21.01.2026

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Сдружение GS1 България, в качеството си на нестопанска организация с 4889 фирми-членове /производители, търговци, дистрибутори, малки, средни и големи предприятия/, последователно **подкрепя** въвеждането в България на ефективна депозитна система за опаковки за напитки, съобразена с европейското законодателство, добрите практики в държавите – членки на ЕС, и с интересите на бизнеса, потребителите и обществото като цяло.

GS1 България след като се запозна със Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците изразява следното становище:

Предложеното създаване на нов „чл.10а Националния депозитен оператор“ , който предвижда НДО да е публично предприятие по смисъла на чл.2, ал.1, т.1 от Закона за публични предприятия, тоест търговско дружество с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в което държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, **е в противоречие с установените практики в Европейския съюз.**

Считаме, че **държавата не би трябвало да участва като собственик или оператор** в Националния депозитен оператор в България.

Практиката в държавите – членки на Европейския съюз показва, че **преобладаващият и доказано ефективен модел** на депозитна система е този, при който тя се управлява от **независим юридически оператор**, създаден и финансиран от задължената индустрия – производители и търговци на напитки. В повечето функциониращи национални депозитни системи в ЕС **държавата няма капиталово участие в оператора**, а изпълнява ролята на регулатор, надзорен и контролен орган. Дори в отделни случаи на публично-частно партньорство държавното участие е ограничено и не включва оперативен управление или мажоритарна собственост.

Регламент (ЕС) 2025/40 относно опаковките и отпадъците от опаковки изисква депозитните системи да се управляват от **независимо юридическо лице**, което да гарантира прозрачност, ефективност, равнопоставеност на участниците и предотвратяване на конфликти на интереси.

Предвиждането Националният депозитен оператор да бъде **публично предприятие по смисъла на Закона за публичните предприятия** поставя държавата едновременно в ролята на регулатор, собственик и оператор. Подобно съчетаване на функции създава риск от институционален конфликт на интереси и не съответства на принципа на независимост, заложен в европейската регулаторна рамка. Създаването на монополна държавна структура може да доведе до реализирането на корупционни практики, които не са от полза нито за фирмите, нито за икономическата среда в България.

Изграждането и управлението на депозитна система е процес, който изисква висока оперативна ефективност, гъвкавост и дългосрочна инвестиционна предвидимост. Опитът в други държави показва, че **индустриално управляваните модели** постигат по-високи нива на събираемост при по-ниски разходи за бизнеса и потребителите.

Държавното участие в оператора носи риск от административна тежест, по-ниска разходна ефективност и зависимост от политически цикли, което би могло да окаже неблагоприятно въздействие върху конкурентоспособността на стопанските субекти и инвестиционния климат.

В проекта е предвидено депозитната система да бъде финансирана основно от бизнеса и потребителите. В този контекст е икономически обосновано **финансиращите системата субекти да имат водеща роля в нейното управление**, при ясно разписани правила, публичен контрол и ефективен държавен надзор, но без държавата да бъде собственик или оператор.

Във връзка с изложеното по-горе становище Сдружение GS1 България предлага стъпките за осъществяването на депозитна система в България да включват:

- **независим национален депозитен оператор,**
- водеща роля на задължената индустрия в изграждането, финансирането и управлението на системата,
- ясно разграничена роля на държавата като регулатор и контролен орган,
- възстановяване на работата на Работната група към министъра на околната среда и водите, и разширяване на нейния състав с участието на институции, които могат да съдействат за работещи структури на депозитната система. Много от страните на ЕС са включили Националните организации на [GS1](https://gs1.org). GS1 България със своята експертиза в областта на стандартите за глобална идентификация и опит за осъществяването на успешни депозитни системи, има готовност за включване в Работната група и да допринесе за успешно осъществяване на нейните цели.

Такъв модел е в съответствие с европейските практики, изискванията на Регламент (ЕС) 2025/40 и принципите на пазарната икономика и би допринесъл за изграждането на ефективна, прозрачна и обществено приемлива депозитна система в България.

С уважение,



Цветан Симеонов

Председател на УС на GS1 България

Председател на УС на БТПП

