



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Изх. N 130
дата 14.03.2009

ДО
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТ А Н О В И Щ Е

НА БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ОТНОСНО: Проекта на Програма за по-добро регулиране 2008-2009 година

Членовете на Българската търговско-промишлена палата (БТПП) принципно подкрепят заложените в програмата цели и мерки, защото отразяват важни за административната среда принципи като по-голяма прозрачност, по-малка намеса в дейността на икономическите субекти, предварителна оценка на резултатите от всяка една промяна в нормативните актове и по-добра координация с местните власти. Всичките те са многократно предлагани, но все още не достатъчно добре прилагани изисквания. Като цяло ние считаме, че проекта на Програмата ще бъде много по-добър ако се отчетат следните резерви:

На първо място по-голяма част от предвидените в Програмата мерки би следвало да се реализират не вследствие на специална програма, а чрез изпълнението на действащи закони – Закон за ограничаване на административното регулиране и административен контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), Закон за нормативните актове (ЗНА) и Указа за неговото приложение и др. От тази гледна точка реализирането не трябва да зависи от приемането на Програмата за по-добро регулиране, а от пълноценното и стриктно изпълнение на мерките, свързани с намаляване на регулативните режими, задължителна предварителна оценка на въздействието на обсъжданите проекти за нормативни актове, консултациите с браншовите и национално представените работодателски организации.

На второ място членовете на БТПП считат, че не е достатъчно обосновано (от гледна точка на обществени усилия и средства) създаването на Звено за по-добро регулиране в администрацията на Министерски съвет. Разписаните в програмата функции на това звено не аргументират в достатъчна степен обществения разход на

сили и средства за създаването му. Не малко работа в областта на доброто регулиране се върши от Министерство на държавната администрация и административната реформа, което би следвало да довърши започнатата работа вместо да създаваме нови дублиращи институции.

На трето място Програмата е писана така, че най-важните елементи за изпълнение са “обещани” за 2009г. или от 2009г., а ние искаме да виждаме ежедневен напредък в тези добри предложения още от утре, ако е възможно.

На четвърто място считаме, че е добре да се държи на достъпно място в Интернет и списъка с отменените и облекчени режими с две важни цели – да не се предприемат отново усложнения в административната среда, които вече са отречени от практиката и да се прегради възможността в някои недостатъчно информирани региони да се продължават отречени практики.

1. БТПП има предложения за разширяване на Програмата за по-добро регулиране със следните мерки:

1. Приемане на промени в Закона за обществените поръчки, насочени към:

- Нормиране на по-широк кръг от данни, които да съдържа регистърът за обществените поръчки с факти за кандидатите и техните оферти, решенията на комисиите на възложителите и тяхното обжалване, съдебните решения по жалбите; качество на изпълнените доставки и услуги и евентуално начислените неустойки и вреди.
- Задължително привличане на представители на браншови организации за участие в комисиите на възложителите.
- Регламентация за задължително включване в списъка на консултантите и външните експерти на представители на браншовите организации, които да представят и становища за търговската репутация на кандидатите и а минималните часови ставки в бранша.
- Регламентация за изключване на определени лица от кръга на кандидатите, за които в регистъра на обществените поръчки има вписвания за нелоялно изпълнение на възложени поръчки.

2. Възлагането на браншовите организации да прилагат определени регулативни (регистрационни) режими да се извършва въз основа на конкурс при законово предвидени критерии. Да се преустанови практиката да се приемат закони за точно определени браншови организации, което е извън правилата на свободната конкуренция.

3. Разглеждане на ефективността на работата на националните и вътрешните ведомствени контролни органи, които имат функции, свързани със съблюдаване на нормативната уредба, за ограничаване на сивата икономика и за противопоставяне на корупцията. Да се закрийт, или реорганизируют тези контролни органи, които не показват ефективност в тяхната работа.

4. Повишаване на стабилността на нормативната уредба, приемана от Министерски съвет, или от отделните ведомства – непрекъснатите промени в подзаконовите актове създават несигурност и непредвидимост в икономическата среда.

5. Изграждането на връзка между централните информационни системи (имотен, търговски, митнически регистри).

6. Контрол и административна отговорност при назначаване на държавни служители без конкурс.

7. Подобряване на административното обслужване, чрез:

- контрол и административна отговорност при неспазване на срокове за административно обслужване;
- въвеждане на презумпцията за "мълчаливо съгласие" при прилагането на регулативните режими, с изкл. на лицензионните;
- регламентиране на възможност за съдебно обжалване от страна на потребителите на административни услуги на необосновано високи такси за административно обслужване;
- изрично регламентиране на възможност за отмяна от страна на областния управител на актове на общинските съвети, свързани с прилагането на регулативни режими, които са незаконни;
- въвеждане на единни стандарти за административно обслужване, вкл. и чрез изготвяне на еднообразни документи (формуляри) за сходни административни услуги;
- оценка за работата на административните служители, въз основа на ежегодна атестация и подадените сигнали, жалби и оплаквания от потребителите на административните услуги.

II. Предложенията на БТПП за корекции в разглежданата Програма са следните:

- в мярка 1.1. да се предвиди и срок за Министерски съвет за приемане на проектите за промени в нормативните актове, свързани с облекчаване на регулативните режими;
- в мярка 2.3. да се отразят насоките за промени на ЗОАРАКСД и ЗНА, Закона за администрацията и на Устройствения правилник на Министерски съвет;
- в мярка 2.5 да се предвидят най-малко два ежегодни публични доклада (в края на 2008 и в края на 2009 год.) за отчет на политиката за по-добро изпълнение; в докладите задължително да се посочват виновните длъжностни лица за евентуалното неизпълнение на определени мерки.

С уважение,


Божидар Божинов
председател